



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Señor
Sigifredo Pérez Fernandez
Director
Dirección Ejecutiva
CNE

Señor
Eduardo Mora Castro
Jefe
Unidad de Asesoría Legal
CNE

Estimados Señores:

Para los efectos correspondientes, hago de su conocimiento que la Junta Directiva de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, mediante **Acuerdo N° 193-12-2023**, de la **Sesión Ordinaria N° 20-12-2023** del **07 de diciembre del 2023**, dispuso lo siguiente:

Considerandos:

Primero: Que mediante Acuerdo de Junta Directiva N° 179-11-2023, tomado en la sesión ordinaria N° 18-11-2023, celebrada el pasado 02 de noviembre de 2023, se acordó: “(...) otorgar un plazo de 10 días naturales, para remitir las observaciones al Proyecto de Reglamento para las Contrataciones Públicas Amparadas por el Régimen de Excepción de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, para que el mismo sea aprobado en la próxima sesión ordinaria a celebrarse el 16 de noviembre de 2023. (...)”.

Por Tanto;

ACUERDO N° 193-12-2023

1. La Junta Directiva de la Comisión Nacional de Prevención del Riesgo y Atención de Emergencias aprueba y promulga el siguiente



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

**REGLAMENTO PARA LAS CONTRATACIONES PÚBLICAS AMPARADAS POR EL
RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN DE LA COMISION NACIONAL DE PREVENCIÓN DE RIESGOS
Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS**
CONSIDERANDO

- I. Que la Ley N° 8488 constituye un Sistema Nacional de Gestión de Riesgo en el que se integran todas las instituciones públicas y se procura la participación del sector privado y de la sociedad civil organizada, bajo la rectoría de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, en adelante la CNE, el cual se articula a través de la implementación de una Política Nacional de Gestión de Riesgo, mediante la interacción de instrumentos, programas y recursos que se conviertan en actividades ordinarias y extraordinarias tendentes a evitar la ocurrencia de los desastres y la atención de las emergencias en todas sus fases.
- II. Que de conformidad con el Artículo 2 de la Ley General de la Contratación Pública N° 9986 inciso g) que refiere a las exclusiones de aplicación de dicha ley, indica expresamente que: *“Las contrataciones que realice la Comisión Nacional de Emergencias, en virtud de la actividad extraordinaria definida en el Artículo 14 de la Ley 8488, Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo, de 22 de noviembre de 2005.”*
- III. Que el Régimen de Excepción se encuentra excluido de la aplicación de dicha ley, en virtud de la naturaleza y urgencia de las contrataciones que se requieran en atención de una emergencia, al amparo del Artículo 180 de la Constitución Política, y las competencias extraordinarias de la CNE contenidas en la Ley Nacional de Emergencias N° 8488.
- IV. Que se requiere actualizar la norma reglamentaria con el fin de mejorar aspectos atinentes a los procesos de contratación pública mediante el régimen de excepción aplicable a las diversas etapas de atención de las emergencias nacionales declaradas y no declaradas al tenor de lo establecido en la Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo N° 8488.

Por tanto, Acuerdo N° 193-12-2023 del 07 de diciembre de 2023

TITULO I: DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO ÚNICO

SECCIÓN I: SIGLAS Y DEFINICIONES

CNE: Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

SDU: Sistema Digital Unificado

UAL.: Unidad de Asesoría Legal.

UE: Unidad Ejecutora.

UGO: Unidad de Gestión de Operaciones.

UGPR: Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción.

Artículo 1. Definiciones. Para efectos del presente reglamento se considerarán las siguientes definiciones:

Acta de Visita Pre-Oferta o Visita en Sitio: Documento que se confecciona durante la reunión que se sostiene en el sitio donde se ejecutará el proyecto, con el fin de registrar observaciones y aclaraciones de los potenciales oferentes, que luego se incorporará a la información que forma parte del expediente de la contratación. Es responsabilidad de los participantes tomar nota en sitio de todas y cada una de las observaciones y aclaraciones realizadas.

Áreas Incomunicadas: Refiere a sitios, zonas o comunidades cuyo acceso no es posible por la vía de comunicación regularmente utilizada debido a la existencia de deslizamientos, pérdida de caminos u otros obstáculos como consecuencia del evento adverso.

Constancia de Legalidad: Documento emitido por la Unidad de Asesoría Legal de la CNE, en el cual se hace constar que se ha verificado la existencia del reporte de afectación de la zona respecto del Decreto Ejecutivo y del Plan General de la Emergencia.

Contratación mediante Créditos: Mecanismo mediante el cual se pueden adquirir suministros y servicios urgentes para la atención de emergencias, según sea la necesidad.

Contratación por Emergencia No Declarada: Intervención ante un evento generador, el cual debe tener un nexo de causalidad directo vinculado a un impacto manifiesto y que demanda una acción de carácter urgente, posterior a la ocurrencia del evento, orientadas a salvaguardar la vida y los servicios vitales. La CNE, contará con competencias extraordinarias, a fin de atender este tipo de emergencias, consideradas emergencia local o menor.

Contratación por emergencia: Contrataciones que se realizan durante la fase de reconstrucción de una emergencia nacional declarada con base en los reportes realizados en el Plan General de la Emergencia.

Contratación por Régimen de Excepción: Actividad de contratación que por su naturaleza excepcional es desplegada exclusivamente por la CNE, con motivo de una Declaratoria de Emergencia Nacional



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

emitida vía Decreto Ejecutivo y cuyo amparo se encuentra en los artículos 15 y 30 inciso c) de la Ley N° 8488.

Contrataciones Extraordinarias para Atención Inmediata Impostergable: Contrataciones que se realizan de forma inmediata para salvaguardar la vida, la infraestructura de los servicios públicos vitales, la producción de bienes y servicios vitales, la propiedad y el ambiente, mediante acciones de alerta, información pública, evacuación y reubicación temporal de personas y animales hacia sitios seguros, el salvamento, el rescate y la búsqueda de víctimas; el aprovisionamiento de los insumos básicos para la vida, tales como alimentos, ropa, agua, medicamentos y la asistencia médica, así como el resguardo de los bienes materiales.

Contrataciones por Extrema Urgencia: Contrataciones que pueden realizarse una vez declarada la emergencia nacional, pero sin que se haya aprobado el Plan General de la Emergencia. La CNE podrá utilizar esta tipo de contratación cuando se trate de salvaguardar la vida de las personas o de los bienes que se encuentran en situaciones de peligro excepcional.

Contrataciones por Primer Impacto: Intervención ante un evento generador, una vez emitido el Decreto de Emergencia Nacional, el cual debe tener un nexo de causalidad directo vinculado a un impacto manifiesto y que demanda una acción de carácter urgente, posterior a la ocurrencia del evento, orientadas a la prestación de ayuda humanitaria, salvaguardar la vida, los servicios vitales y las vías de comunicación afectadas, sin que se constituyan obras o mantenimiento de redes viales o mejoramiento de infraestructura.

Fases de Atención de la Emergencia: Refiere a las etapas con las que la Ley N° 8488 faculta a la CNE para la atención de las emergencias:

- a. **Fase de respuesta:** Fase operativa inmediata a la ocurrencia del suceso. Incluye las medidas urgentes de primer impacto orientadas a salvaguardar la vida, la infraestructura de los servicios públicos vitales, la producción de bienes y servicios vitales, la propiedad y el ambiente, mediante acciones de alerta, alarma, información pública, evacuación y reubicación temporal de personas y animales hacia sitios seguros, el salvamento, el rescate y la búsqueda de víctimas; el aprovisionamiento de los insumos básicos para la vida, tales como alimentos, ropa, agua, medicamentos y la asistencia médica, así como el resguardo de los bienes materiales, la evaluación preliminar de daños y la adopción de medidas especiales u obras de mitigación debidamente justificadas para proteger a la población, la infraestructura y el ambiente.
- b. **Fase de rehabilitación:** Referida a la estabilización de la región afectada; incluye las acciones orientadas a la rehabilitación temporal de los servicios vitales de agua, transporte,



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

telecomunicaciones, salud, comercio, electricidad y, en general, las acciones que permitan estructurar la organización de la vida comunitaria y familiar, procurando la restauración máxima posible de su calidad de vida.

- c. **Fase de reconstrucción o de recuperación:** Fase destinada a reponer el funcionamiento normal de los servicios públicos afectados; incluye la reconstrucción y reposición de obras de infraestructura pública y de interés social dañadas, así como la implementación de las medidas de regulación del uso de la tierra orientadas a evitar daños posteriores. Para concluir la fase de reconstrucción, la Comisión contará con un plazo máximo de cinco años.

Informe de situación: Documento público con información de la situación de emergencia que identifica de forma integral las áreas de atención crítica y permite dar seguimiento a las operaciones de asistencia, a las poblaciones directamente afectadas, así como las obras de rehabilitación y suministros que se requieren de forma urgente o inmediata.

Orden de Cambio de Maquinaria: Documento mediante el cual, por una situación de fuerza mayor y de manera fundamentada, el Ingeniero del Proyecto autoriza al contratista, previa valoración técnica a utilizar maquinaria diferente a la adjudicada, garantizando la atención de la finalidad pública que se persigue.

Orden de Modificación: Las órdenes de modificación obedecen a imprevistos presentados durante la ejecución del proyecto, incluyendo todos los cambios que contemplan variaciones en la base de pago, en el monto, el plazo de las especificaciones establecidas o una combinación de estos factores. Toda orden debe ser tramitada mediante el Sistema Digital Unificado por el Ministerio de Hacienda.

Orden de Servicio: Las órdenes de servicio son las instrucciones que se le giran al contratista por parte de la Unidad Ejecutora, que no modifican las condiciones del contrato. Tramitadas mediante el Sistema Digital Unificado por el Ministerio de Hacienda.

Orden de Suspensión: Documento mediante el cual, por una situación de fuerza mayor y de manera fundamentada, el fiscalizador del Proyecto autoriza al contratista, previa valoración técnica a suspender el plazo de la ejecución del contrato. La suspensión deberá constar por escrito, mediante informe técnico detallado, dictado por la Jefatura de la Unidad solicitante del trámite, con visto bueno de la Dirección de Gestión del Riesgo, con indicación precisa, entre otras cosas, de la parte realizada hasta ese momento, su estado y nombre del responsable de conservar lo ejecutado, deberá indicar, además, las medidas que se adoptarán para garantizar el equilibrio financiero y la fecha de eventual reinicio de la ejecución.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Plan de Inversión: Son los instrumentos donde se detallan en forma pormenorizada las acciones, las obras y los recursos financieros que se emplearán para atender una afectación registrada en el Plan General de la Emergencia y que deberá ser aprobado por la Junta Directiva de la CNE para la ejecución de la fase de reconstrucción de la atención de la emergencia.

Plan General de la Emergencia. Documento que contiene en detalle las zonas de afectación de la emergencia, con indicación de las obras, los bienes y servicios a contratar para su recuperación; así como la estimación de la inversión inicial.

Primer Impacto: Se trata de la intervención ante un evento generador, una vez emitido el Decreto de Emergencia Nacional, el cual debe tener un nexo de causalidad directo vinculado a un impacto manifiesto y que demanda una acción de carácter urgente, posterior a la ocurrencia del evento, orientadas a salvaguardar la vida y los servicios vitales.

Resiliencia: Es la capacidad de los seres humanos y los ecosistemas para adaptarse positivamente a situaciones adversas, superar las contingencias, recuperarse, lo más pronto posible, preservando y restaurando las estructuras y funciones básicas y trascendiendo o superando su condición previa de vulnerabilidad.

Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda: El Sistema Digital Unificado que sea habilitado por el Gobierno Central para efectuar las compras públicas; en caso de que se actualice o cambie de nombre, será el sistema utilizado por la CNE para las contrataciones realizadas por el régimen de excepción, cuando sea aplicable, al amparo del principio de transparencia y libre competencia.

SECCIÓN II: ÁMBITO DE APLICACIÓN

Artículo 2. Ámbito de Cobertura. El presente Reglamento regulará las contrataciones públicas amparadas a la actividad extraordinaria de la CNE establecida en el artículo 15 y 30 de Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo N° 8488.

Artículo 3. Principios Generales. Todos los actos relativos a la actividad de contratación pública bajo este régimen se registrarán por los principios de Contratación Pública y deberán de estar orientados al cumplimiento de los fines, las metas y los objetivos de la CNE y tendrán el propósito de garantizar la efectiva satisfacción del interés público general y la pronta atención de las emergencias. Los proyectos de reconstrucción deberán contemplar el principio de resiliencia.

En este sentido, la actividad contractual aquí desarrollada se registrará, entre otros, por los siguientes principios:



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- a. **Eficiencia.** Todo procedimiento debe tender a la selección de la oferta más conveniente para el interés público e institucional, a partir de un correcto uso de los recursos públicos. En las distintas actuaciones prevalecerá el contenido sobre la forma.
- b. **Eficacia.** La contratación pública estará orientada al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la entidad, en procura de una sana administración.
- c. **Publicidad.** Los procedimientos de contratación se darán a conocer por el medio electrónico designado al efecto, atendiendo su naturaleza. Se debe garantizar el libre y oportuno acceso al expediente electrónico, que deberá contener la totalidad de las actuaciones relacionadas con la actividad de contratación pública realizada.
- d. **Libre competencia.** Se debe garantizar la posibilidad de competencia entre los oferentes. No deben introducirse en el Pliego de Condiciones restricciones técnicas, legales o económicas que injustificadamente limiten la participación de potenciales oferentes.
- e. **Igualdad.** En un mismo concurso los participantes deben ser tratados y examinados bajo reglas similares.
- f. **Buena fe.** Las actuaciones desplegadas por la entidad contratante y por los participantes se entenderán en todo momento de buena fe, admitiendo prueba en contrario.
- g. **Intangibilidad patrimonial.** Las partes están obligadas a mantener el equilibrio financiero del contrato.
- h. **Razonabilidad.** Implica que el Estado pueda limitar o restringir el ejercicio abusivo del derecho, pero debe hacerlo en forma tal que la norma jurídica se adecue en todos sus elementos como el motivo y el fin que persigue, con el sentido objetivo que se contempla en la Constitución.
- i. **Proporcionalidad.** Debe existir una proporcionalidad entre la regla jurídica adoptada y el fin que persigue, referida a la imperiosa necesidad que la ley satisfaga el sentido común jurídico de la comunidad, expresado en los valores que consagra la misma Constitución.
- j. **Resiliencia.** Las obras públicas desarrolladas mediante los procesos de contratación regulados en el presente reglamento deberán ser sustentables y garantizar la disminución de la vulnerabilidad.
- k. **Principio de transparencia.** Todos los actos que se emitan con ocasión de la actividad de contratación pública serán accesibles de manera libre e igualitaria por parte de los intervinientes y de cualquier persona interesada. La información que se ponga a disposición debe ser cierta y precisa, para la aplicación de este principio se utilizará el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda.
- l. **Principio de innovación.** Los procesos de contratación estarán orientados a la adquisición de bienes, obras o servicios nuevos o significativamente mejorados en aspectos tales como sus procesos de producción, de construcción o nuevos métodos para su realización, que brinden una nueva solución que satisfaga de una mejor forma el interés público.
- m. **Principio de mutabilidad del contrato.** De conformidad con el ordenamiento jurídico, la



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Administración tendrá la facultad para realizar los cambios contractuales que considere necesarios, siempre y cuando estos respondan a la protección o el alcance del interés público en particular.

- n. Principio de integridad.** La conducta de todos los sujetos que intervengan en la actividad de contratación en la que medien fondos públicos se ajustará al cumplimiento de las normas y los valores éticos, entre ellos, la honestidad, la buena fe, la responsabilidad y el respeto, prevaleciendo en todo momento el interés público.
- o. Principio de sostenibilidad social y ambiental.** Las acciones que se realicen en los procedimientos de contratación regulados en el presente reglamento obedecerán en la medida en que resulte posible, a criterios que permitan la protección medioambiental, social y el desarrollo humano.

Artículo 4. Régimen de nulidades. Las normas y principios consagrados en el Libro Primero de la Ley General de Administración Pública respecto de la validez de la actividad administrativa se aplicarán en toda su extensión en la valoración de los actos de la contratación por el Régimen de Excepción.

Artículo 5. Régimen jurídico. La actividad de contratación pública se rige por las normas y principios del ordenamiento jurídico administrativo.

La jerarquía de las normas se sujetará al siguiente orden:

- a. Constitución Política.
- b. Instrumentos Internacionales vigentes en Costa Rica que acuerden aspectos propios de la contratación pública.
- c. La Ley N° 8488, su reglamento y normas conexas.
- d. Ley General de la Administración Pública.
- e. El presente reglamento.
- f. El pliego de condiciones.
- g. El respectivo contrato administrativo.
- h. Otras leyes y reglamentos referentes a la contratación pública de aplicación supletoria.
- i. Demás normas conexas y vinculantes a la contratación pública.

Artículo 6. Normas supletorias. Únicamente en ausencia de una regulación específica en el presente reglamento, serán normas supletorias las establecidas en la Ley General de Contratación Pública, su Reglamento, las normas que regulen el Sistema Digital Unificado vigente y los principios generales de la Contratación Pública.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

TÍTULO II: DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA POR RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN

CAPITULO I: ASPECTOS PRELIMINARES

Artículo 7. Decisión inicial. La gestión administrativa que se realiza mediante el Sistema Digital Unificado, que da inicio al procedimiento de contratación bajo este Régimen de Excepción, la cual debe ser emitida por la Jefatura de la Unidad solicitante o por el titular subordinado competente, según la estructura organizacional de la CNE.

Esta decisión se adoptará una vez que la unidad usuaria, en coordinación con las respectivas unidades técnica, legal y financiera, según corresponda, haya acreditado, al menos, lo siguiente:

- a. Una justificación de la procedencia de la contratación, con indicación expresa de la necesidad a satisfacer, considerando para ello los planes de largo y mediano plazo, según corresponda.
- b. La descripción del objeto, las especificaciones técnicas y características de los bienes, obras o servicios que se requieran, en caso de que puedan existir diferentes opciones técnicas para satisfacer la necesidad, acreditar las razones por las cuales se escoge una determinada solución, así como la indicación de la posibilidad de adjudicar parcialmente de acuerdo con la naturaleza del objeto.
- c. Cuando corresponda por la naturaleza del objeto, los procedimientos de control de calidad que se aplicarán durante la ejecución del contrato y para la recepción de la obra, suministro o servicio.
- d. La estimación actualizada del costo del objeto, de acuerdo con lo establecido en el presente Reglamento en cuanto a la estimación del negocio.
- e. En las contrataciones por emergencia, salvo que por la naturaleza del objeto no resulte pertinente, deberá acreditarse la existencia de estudios preliminares (diseño, suelos, etc.), así como estudios que demuestren que los objetivos del proyecto de contratación serán alcanzados con una eficiencia y seguridad razonables.
- f. La seguridad razonable será determinada una vez considerados los riesgos asociados de la contratación, y éstos sean analizados y evaluados para adoptar las medidas pertinentes de administración de riesgos, según lo dispone la Ley General de Control Interno.
- g. Indicación expresa de los recursos humanos y materiales de que dispone o llegará a disponer para verificar la correcta ejecución del objeto del contrato. En la etapa de definición de especificaciones técnicas, selección y ejecución contractual deberá participar la unidad usuaria de la CNE y la unidad ejecutora que en conjunto formularon el requerimiento.
- h. La designación de un administrador del contrato cuando, para la adecuada ejecución de este, en resguardo del interés público e institucional.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

El funcionario competente de la Proveeduría Institucional valorará el cumplimiento de los anteriores requisitos, dispondrá la confección de un cronograma con tareas y responsables tendientes a regular debidamente el proceso de contratación hasta la elaboración del contrato.

En la fase de ejecución, la fiscalización del contrato se regirá por lo establecido por el Reglamento para el Funcionamiento y Fiscalización de las Unidades Ejecutoras en Proyectos de Emergencia de la CNE y velará por el debido cumplimiento del contrato que llegue a realizarse; e informará a la brevedad posible al adjudicatario, cualquier ajuste en los tiempos del cronograma o incumplimiento trascendente de éste, a fin de que se adopten las medidas pertinentes, de lo cual deberá mantener informada en todo momento a la Proveeduría Institucional.

Artículo 8. Disponibilidad de recursos. Para las compras y contrataciones amparadas al Régimen de Excepción se utilizará el Fondo Nacional de Emergencias.

El requisito de reserva de recursos será aplicable únicamente a las contrataciones por Extrema Urgencia, Impostergables y las Contrataciones por Emergencia.

Artículo 9. Publicación. La invitación a participar, las modificaciones al Pliego de Condiciones y el acto de adjudicación, así como los demás actos propios del procedimiento, se publicarán en el Sistema Digital Unificado establecido por el Ministerio de Hacienda, sin perjuicio de publicación facultativa en el diario oficial La Gaceta y/o en los medios de circulación nacional que la CNE considere oportuna.

Artículo 10. Aptitud para contratar. Sólo podrán contratar con la CNE las personas físicas o jurídicas que cuenten con plena capacidad de actuar, que no tengan impedimento por alguna de las causales de incapacidad para contratar con la CNE, y que demuestren su idoneidad legal, técnica y financiera, según el objeto a contratar.

Además, deberá estar al día con sus obligaciones tributarias, obligaciones obrero-patronales y respectivas pólizas.

Artículo 11. Representación. El oferente podrá concurrir por sí mismo o a través de un representante de casas extranjeras, en cuyo caso, deberá hacer indicación expresa de tal circunstancia en la propuesta.

Artículo 12. Régimen de prohibiciones, ámbito de aplicación. El régimen de prohibiciones, para personas físicas y jurídicas funcionarios públicos y demás intervinientes en los procesos de contratación amparadas a este reglamento, se regirá por lo estipulado en la Ley General de Contratación Pública y su reglamento.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 13. Declaración jurada. Todo interesado en participar como oferente o como subcontratista, en cualquier procedimiento de contratación pública, deberá rendir una declaración jurada, sobre los siguientes aspectos:

- a. Que no se encuentra sujeto a ninguna de las causales de prohibición establecidas en la ley.
- b. Que, en caso de encontrarse en alguno de los supuestos de prohibición regulados en la Ley N° 9986, cumple con alguno de los supuestos de desafectación establecidos en la misma.
- c. Tratándose de personas jurídicas deberán indicar, en la declaración jurada, la naturaleza y propiedad de las acciones, así como sus beneficiarios finales.

Si se faltara a la verdad en la declaración jurada, tal hecho dará lugar al delito de perjurio regulado en el artículo 318 del Código Penal.

Previo a la participación en todo procedimiento de contratación pública, la declaración jurada deberá formar parte del Registro de Proveedores que conformará la Dirección de Contratación Pública, el cual será de acceso público y estará disponible para su consulta y verificación por parte de cualquier interesado, a través del sistema digital unificado.

Para poder participar en los procedimientos de contratación pública es deber de los oferentes, contratistas y subcontratistas mantenerla actualizada. De generarse cualquier variación a los términos consignados en la declaración que consta en el registro, deberán rendir oportunamente una nueva que deberá constar en el Sistema Digital Unificado, a efectos de que la información sea completa, actual y fidedigna.

Cualquier violación debidamente acreditada a la presente norma, generará la exclusión de la oferta del procedimiento y la resolución del contrato si se detecta en la fase de ejecución, así como la imposición de las sanciones previstas en la ley.

CAPITULO II: NORMAS GENERALES

Artículo 14. Expediente. La decisión inicial dará apertura al expediente electrónico de la contratación en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, dicho expediente deberá contener la totalidad de las actuaciones desarrolladas tanto por la Administración como por los demás participantes, de conformidad con las directrices emitidas por la Dirección General de Contratación Pública en calidad de órgano rector del Subsistema de Contratación Pública, así como el reglamento de uso del sistema.

El participante que considere que existe información confidencial, así deberá indicarlo de modo expreso en el Sistema Digital Unificado, al momento mismo de presentar o facilitar la documentación, haciendo



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

señalamiento claro de los folios o archivos que se estiman confidenciales y de los motivos y su sustento jurídico. Quedan excluidos del acceso a los documentos declarados confidenciales por la CNE los participantes y el público en general, dichos documentos se mantendrán dentro del expediente electrónico de la contratación, teniendo acceso a ellos únicamente la CNE y el oferente que los aportó. La Proveduría Institucional, mediante acto motivado, verificará el cumplimiento de los requisitos formales y legales de la declaratoria de confidencialidad señalada por el oferente y en caso de cumplimiento ratificará dicha condición manteniendo los archivos como -Confidenciales-, caso contrario cambiará la condición a documento Público.

Los expedientes electrónicos se conservarán en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, durante un período mínimo de cinco años posterior al finiquito del respectivo contrato o finalización del procedimiento de contratación respectivo, su posterior conservación y disposición se realizará aplicando lo establecido en la normativa dispuesta al efecto por la Dirección General de Archivo Nacional.

Cuando por caso fortuito o fuerza mayor resulte imposible la conformación del expediente electrónico en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, la CNE deberá esperar que el impedimento sea superado. El plazo de espera se establece en un mínimo de veinticuatro horas y un máximo de tres días hábiles, tomando en cuenta el tipo de contratación y la necesidad o urgencia del procedimiento. En caso de que la espera amenace imposibilitar la satisfacción del interés público perseguido con la contratación pendiente de inicio, deberá conformarse el expediente de la contratación a través de un medio electrónico distinto del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, cumpliendo con la totalidad de las formalidades que el ordenamiento jurídico impone a la conformación de expedientes administrativos y las disposiciones específicas de la materia de contratación pública, este se mantendrá en custodia y bajo responsabilidad de la Proveduría Institucional respectiva, la cual garantizará su libre acceso.

Cualquier actuación en un procedimiento de contratación pública que por caso fortuito o fuerza mayor no pueda realizarse a través del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, deberá ser incorporada al expediente electrónico respectivo inmediatamente que el Sistema lo permita, garantizando que toda actividad de contratación pública desarrollada pueda ser consultada a través de dicho Sistema.

Artículo 15. Adjudicación. La contratación deberá ser adjudicada dentro de un plazo previsto en el pliego de condiciones.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

El plazo para adjudicar podrá ser prorrogado por un tanto igual al indicado en el pliego de condiciones, para lo cual deberá presentar una debida justificación la parte interesada. En casos muy calificados el jerarca de la institución podrá, mediante resolución razonada, autorizar prórrogas adicionales.

Vencido el plazo original más su prórroga, cuando ésta se hubiere dado, sin que se haya dictado el acto de adjudicación, los oferentes tendrán derecho a dejar sin efecto su propuesta sin que les resulte aplicable sanción alguna por esa razón. Asimismo, los funcionarios responsables del no dictado oportuno del acto de adjudicación estarán sujetos a las sanciones previstas en este reglamento.

Artículo 16. Readjudicación. Para efectos de la readjudicación o declaratoria de desierto o infructuoso el concurso, derivadas de la anulación o revocación del acto de adjudicación, la CNE dispondrá de un plazo de un mes contado a partir del día siguiente de la notificación de la resolución respectiva para la publicación de una nueva contratación cuando sea requerido, plazo que podrá ser prorrogado por un mes adicional, en los casos debidamente justificados mediante resolución motivada que deberá constar en el expediente.

Sobre la declaración de infructuoso o desierto el Pliego de Condiciones, se tramitará según lo establecido en el presente reglamento.

Artículo 17. Adjudicación en firme. Adjudicada la contratación y debidamente comunicada su firmeza, la Proveeduría solicitará la garantía de cumplimiento, el pago de las especies fiscales, para lo cual se otorgará un plazo máximo de dos días hábiles y comunicará al contratista la orden de pedido una vez que se encuentre debidamente firmada.

Corresponde a la Unidad solicitante la emisión de la orden de inicio y deberá gestionar en tiempo y forma en el Sistema Digital Unificado por el Ministerio de Hacienda, cualquier trámite relacionado con la ejecución. También será su responsabilidad todo lo referente al control de la reserva presupuestaria para efectos de liquidez y pago.

Artículo 18. Registros precalificados. En los casos que así resulte más conveniente y se cuente con la capacidad para ello, la CNE también podrá contar con registros precalificados, ya sea en su totalidad o para ciertos bienes o servicios.

En los registros precalificados se evaluarán aspectos legales, técnicos y financieros del proveedor.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 19. Nulidad. La interposición del incidente de nulidad en el concurso y su posterior resolución se tramitará bajo las reglas establecidas en el Código Procesal Civil, la Ley General de la Administración Pública, normas de aplicación supletoria.

CAPÍTULO III: ASPECTOS ECONÓMICOS

Artículo 20. Precio. El precio deberá ser cierto y definitivo, sujeto a las condiciones establecidas en el pliego de condiciones y sin perjuicio de eventuales reajustes o revisiones. No obstante, es posible mejorar los precios cotizados si el Pliego de Condiciones estableció esa posibilidad, de conformidad con lo establecido en este artículo.

La posibilidad de mejorar, dentro del concurso, los precios de las empresas elegibles: la aplicación de esta figura deberá darse dentro de un marco de transparencia e igualdad, según los mecanismos de aplicación objetiva que se regulen en cada Pliego de Condiciones. El precio por considerar en el sistema de calificación será el último que los respectivos oferentes propongan y, para acceder a esta posibilidad, no deben convertir sus precios en ruinosos o no remunerativos. La rebaja de precio, por su naturaleza, es aplicable a todo procedimiento concursal.

En caso de divergencia entre el precio cotizado en números y letras, prevalecerá este último, salvo el caso de errores materiales evidentes, en cuyo caso prevalecerá el valor real, entendido este como el que se desprende de la corrección simple que no requiere mayor interpretación del error material evidente.

Los oferentes podrán cotizar en cualquier moneda. En caso de recibir propuestas en distintas monedas, la CNE las convertirá a una misma para efectos de comparación, aplicando las reglas previstas en el Pliego de Condiciones o en su defecto el tipo de cambio de referencia para la venta, calculado por el Banco Central de Costa Rica, vigente al momento de apertura.

El pago podrá realizarse en la moneda fijada en la contratación o bien en colones costarricenses, salvo lo dispuesto en la Ley Orgánica del Banco Central de Costa Rica. Para ese efecto se utilizará el tipo de cambio de referencia para la venta, calculado por el Banco Central de Costa Rica, vigente al momento de la confección del cheque o medio de pago seleccionado. La CNE deberá comunicar al contratista dentro de los cinco días hábiles posteriores a su confección que el cheque o medio de pago que haya sido acordado se encuentra a su disposición.

Si en el Pliego de Condiciones se pide un desglose de los tributos que afectan la propuesta y ésta no lo indica, se presume que el monto total cotizado los contempla, incluyendo tasas, sobretasas, aranceles de importación y demás impuestos del mercado local.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 21. Desglose del precio y presupuesto detallado. El oferente deberá presentar el desglose de la estructura del precio completo con todos los elementos que lo componen en su oferta. Esta disposición será obligatoria para los contratos de servicios y de obra pública; además, para cualquier otro objeto contractual que lo amerite cuando así lo exija el pliego de condiciones.

La anterior obligación no excluye la posibilidad para la CNE de solicitar información adicional atinente al cálculo de los precios contemplados en la oferta, cuando ello resulte necesario.

En los contratos en que intervengan factores que necesariamente deban cotizarse en moneda extranjera, la oferta contendrá un desglose de los componentes nacionales y extranjeros.

Podrá subsanarse la omisión del desglose de la estructura de precios, únicamente si ello no genera una ventaja indebida para el oferente que incumpla.

El presupuesto detallado se le solicitará únicamente a quien resulte adjudicatario dentro de los dos días hábiles posteriores a la firmeza del acto de adjudicación y antes de la suscripción del contrato, para su respectiva verificación, de previo a dar la orden de inicio.

Artículo 22. Precios unitarios y totales. La CNE, podrá solicitar en el Pliego de Condiciones a los oferentes que coticen precios unitarios y totales. Si la sumatoria de los precios unitarios excede el precio total, la oferta se comparará con el mayor precio.

Cuando se soliciten precios unitarios, la CNE, deberá advertir en el Pliego de Condiciones que se reserva la posibilidad de adjudicación parcial de una misma línea. En caso de que no hubiere sido advertido la CNE, consultará al oferente si acepta la adjudicación de una menor cantidad manteniendo el precio unitario.

Artículo 23. Descuentos. El oferente podrá ofrecer descuentos globales a sus precios. Además, podrán ofrecerse descuentos a los precios unitarios, debido a un mayor número de líneas que se llegarán a adjudicar, o por pronto pago, pudiendo la CNE, promover estos últimos también en su política de pago.

El descuento que dependa de la adjudicación de un mayor número de líneas será considerado en el tanto las ofertas elegibles cubran todas las líneas necesarias para su comparación y se convenga una adjudicación total a una misma oferta.

El oferente podrá incorporar en su propuesta descuentos debido a la eventual adjudicación de una cantidad de unidades que supere el tope establecido en una misma línea.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Salvo lo dispuesto en este reglamento, los descuentos que se ofrezcan con posterioridad a la apertura de ofertas no serán tomados en cuenta al momento de comparar los precios, pero sí para efectos de pago, en la fase de ejecución contractual.

Artículo 24. Mejoras del precio. Los oferentes que hayan hecho propuestas elegibles podrán mejorar sus precios para efectos comparativos solamente si el Pliego de Condiciones estableció expresamente esa posibilidad.

El Pliego de Condiciones definirá detalladamente la metodología que aplicará en cada concurso, respetando para ello la igualdad, la buena fe y la transparencia. El precio que se tomará para efectos de calificación será el último que propongan los respectivos oferentes.

El oferente se encuentra obligado a justificar con toda claridad las razones que justifican la disminución de su precio.

Las mejoras del precio no deben implicar una disminución de cantidades o desmejora de la calidad del objeto originalmente ofrecido y tampoco puede otorgar ventajas indebidas a quienes lo proponen, tales como convertir su precio en ruinoso o no remunerativo.

Artículo 25. Incentivos para la producción nacional. Los beneficios contemplados en la Ley 7017 "Ley de Incentivos para la Producción Nacional" son aplicables únicamente a la industria costarricense. Para que una empresa extranjera acceda al trato de empresa nacional en las compras del Estado es necesario que exista un Tratado de Integración Económica, de Libre Comercio con el país de origen o cualquier otro instrumento internacional vigente en Costa Rica y además que éste desarrolle un capítulo de compras con el sector público. Lo anterior, siempre que se trate de una contratación cubierta por el respectivo capítulo de compras amparadas al régimen de excepción.

En el caso de que un oferente extranjero pueda optar por el trato nacional, para efectos comparativos, la consecuencia será que de competir con nacionales no le podrán sumar los derechos de aduana ni otros gastos de internación. En todo caso, se entiende que tampoco se le aplicarán los beneficios establecidos en la normativa especial que regula la promoción de las PYMES en las compras de bienes y servicios de la CNE.

Artículo 26. Precio inaceptable. Se estimarán inaceptables y en consecuencia motivo de exclusión de la oferta que los contenga, los siguientes precios:

- a. Ruinoso o no remunerativo para el oferente, que dé lugar a presumir el incumplimiento por parte de



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

éste de las obligaciones financieras por insuficiencia de la retribución establecida. La CNE deberá indagar con el oferente si con el precio cobrado será capaz de cumplir con los términos del contrato. Esa consulta deberá efectuarla antes de aplicar el sistema de evaluación, a efecto de no incluir en el listado de ofertas elegibles aquélla que contenga un precio ruinoso.

- b. Precio excesivo es aquel que comparándose con los precios normales de mercado los excede o bien que supera una razonable utilidad. Igualmente, la CNE, indagará con el oferente cuáles motivos subyacen para ese tipo de cotización, antes de adoptar cualquier decisión.
- c. Precio que excede la disponibilidad presupuestaria, en los casos en que la CNE no tenga medios para el financiamiento oportuno; o el oferente no acepte ajustar su precio al límite presupuestario, manteniendo las condiciones y calidad de lo ofrecido. En este último caso, la oferta se comparará con el precio original.
- d. Precio producto de una práctica colusoria o de comercio desleal.

La CNE deberá acreditar en el estudio de ofertas, mediante un estudio técnico, las razones con base en las cuales concluye que el precio es inaceptable, y de ser pertinente informar por escrito al Ministerio de Economía, Industria y Comercio.

Artículo 27. Mantenimiento del Equilibrio Económico del Contrato. Salvo que se estipulen expresamente parámetros distintos en los términos del Pliego de Condiciones respectivo, en los contratos de obra, bienes, servicios y suministros, se reajustarán los precios, a solicitud escrita de parte, aumentándolos o disminuyéndolos, cuando varíen los costos, directos o indirectos, estrictamente relacionados con la obra, el servicio o el suministro, mediante la aplicación de ecuaciones matemáticas basadas en los índices oficiales de precios y costos, elaborados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos, y el Banco Central de Costa Rica.

Los reajustes se calcularán sobre estimaciones mensuales, con base en los precios de la oferta y los índices correspondientes al mes de la apertura de las ofertas. Para aplicar el reajuste, el contratista deberá presentar, en su oferta el desglose de la estructura del precio, y quien resulte adjudicatario el presupuesto detallado de todos los elementos que componen su precio *-que debe contar al menos con costos directos, costos indirectos, gastos administrativos, imprevistos y margen de utilidad-*, de los precios unitarios y totales. La presentación de facturas electrónicas por avance de obra cada mes, será obligatoria.

La forma de revisar los precios para determinar potenciales reajustes debe establecerse en el Pliego de Condiciones, con la indicación de la fórmula matemática aplicable y debe hacerse referencia al Reglamento del cual se toma el mecanismo de aplicación. Para el cumplimiento de lo anterior puede tomarse como referencia y aplicarse supletoriamente lo señalado en el Reglamento a la Ley General de Contratación Pública.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

En los contratos que por sus particularidades los riesgos deban ser asumidos, proyectados, cubiertos e incorporados como parte del precio ofertado, independientemente de la moneda en que se pacte, el precio de estos riesgos debe ser asumido por el contratista y no serán objeto de reajustes.

El derecho a reajuste o revisión del precio, siempre que se acredite la variación de los respectivos costos, conforme a las reglas antes mencionadas, rige desde la presentación de la oferta y podrá ser solicitado una vez que dé inicio la ejecución contractual.

Las partes tendrán derecho al reajuste o revisión del precio siempre que se acredite la variación de los respectivos costos, conforme las reglas existentes.

La gestión para resolver y comunicar la solicitud de mantenimiento del equilibrio económico del contrato se deberá tramitar en un plazo 30 días hábiles, dicho plazo se interrumpe en caso de que se requiera subsane o información adicional.

Las partes estarán obligadas a fundamentar su gestión y a aportar las pruebas en que sustenten su dicho, tomando en cuenta las regulaciones específicas de la materia. La solicitud de mantenimiento de equilibrio económico del contrato deberá contar con el visto bueno de la Unidad Ejecutora.

Toda gestión relacionada a los reajustes de precio deberá realizarse mediante Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda, y deberá contemplar los impuestos que le afecten.

Artículo 28. Mantenimiento del Equilibrio económico, oferta de Moneda Extranjera. Para el caso de contrataciones pactadas en moneda extranjera, estas no se reajustan ni se aplicará la revisión de precios, debido a que el equilibrio económico del contrato se mantiene por medio de la variación del tipo de cambio vigente a la fecha efectiva de pago. No obstante, en casos excepcionales ello será posible si se prueba y respalda un desequilibrio financiero en el contrato, originado por variación en los costos en el país de origen de los productos y que no haya sido cubierto mediante el mecanismo de la variación del tipo de cambio.

Artículo 29. Mecanismos de pago. La CNE, podrá utilizar cualquier medio de pago con la condición de que resulte seguro para ambas partes, incluidos los medios electrónicos.

La CNE, detallará en el pliego de condiciones los medios de pago que utilizará para cancelar sus obligaciones, a fin de que éstos sean conocidos.

Artículo 30. Plazo para el pago y reconocimiento de intereses. La CNE, indicará en su Pliego de Condiciones el plazo máximo para pagar, el cual en ningún caso podrá ser superior a cuarenta y cinco



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

días naturales. En el caso de proveedores de Pequeñas y Medianas Empresas (PYME) registrados en el Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), que han demostrado esa condición según lo dispuesto en el presente reglamento, la Ley N° 8262, Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas y sus reglamentos, y toda la normativa vigente aplicable, la CNE tendrá un plazo máximo de 30 días naturales para pagar.

Transcurrido el plazo, la CNE, se constituirá en mora automática y el interesado podrá reclamar el pago de intereses sobre el monto adeudado en colones, los cuales serán cancelados aplicando el interés según la tasa básica pasiva del Banco Central a seis meses plazo.

El reconocimiento de intereses se hará, previo reclamo administrativo del interesado, mediante resolución administrativa, que será emitida dentro de un plazo de dos meses posteriores a la solicitud. En las contrataciones de obra pública, en que se efectúen pagos por avance de obra, podrá hacerse reconocimientos de intereses por los atrasos en el pago durante el transcurso de la ejecución. Posteriormente, si se estableciera que el retardo es imputable a algún funcionario, la CNE deberá iniciar las gestiones cobratorias respectivas, con respeto del debido proceso.

Para operaciones en dólares de los Estados Unidos de América los intereses serán cancelados aplicando la tasa de interés internacional referenciado por el Banco Central de Costa Rica. Para operaciones en colones serán cancelados de conformidad a los porcentajes de la Tasa Básica Pasiva y la cantidad de días de atraso, posterior a la recepción a entera satisfacción de la factura por parte de la CNE.

El reclamo de los intereses moratorios prescribirá en un plazo de un año, según las disposiciones contempladas en el Código de Comercio.

Artículo 31. Prescripción del Derecho al Mantenimiento del Equilibrio Económico. Las gestiones por este concepto prescriben en un año en contrataciones de obra pública y en seis meses para contrataciones de bienes y servicios, a partir de que exista la posibilidad de interponer acciones cobratorias en relación con la variación de costos que se demande. Dicha prescripción se interrumpe con la presentación de la gestión.

Artículo 32. Pago Anticipado. El pago al contratista procede una vez recibido a satisfacción el bien o servicio. No obstante, podrán convenirse pagos por anticipado cuando ello obedezca a una costumbre o uso derivado de la práctica comercial, debidamente comprobado; una consecuencia del medio de pago utilizado o las condiciones de mercado así lo exijan, como en el caso de suscripciones periódicas o alquileres; o bien, cuando se trate de una PYME registrada por el MEIC, que ha demostrado su condición según lo dispuesto en el presente reglamento, la Ley N° 8262 y sus reglamentos, en cuyo caso la CNE de



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

conformidad con su disponibilidad financiera y lo establecido en el Pliego de Condiciones respectivo, o en el respectivo pliego de condiciones, otorgaran pagos anticipados entre el 20% y 40% del monto total de la contratación.

En este caso, la CNE deberá solicitar una garantía colateral, por todo el monto del anticipo otorgado. En todo caso, la CNE dará seguimiento a la contratación y tomará todas las medidas posibles a fin de garantizar una correcta ejecución de lo pactado; en caso contrario deberá adoptar de inmediato cualquier acción legal que resulte pertinente para recuperar lo pagado o para reclamar alguna indemnización.

Lo anterior sin perjuicio de los adelantos de pago por concepto de materiales, aplicable a contratos de obra pública.

Artículo 33. Cesión de contrato. Las obligaciones derivadas de un contrato en ejecución podrán ser cedidos a un tercero, previa autorización de la Administración, siempre que no se trate de una obligación personalísima.

El jerarca o quien éste designe contará con un plazo de hasta diez días hábiles para resolver la solicitud de cesión planteada, la cual debe acompañarse como mínimo de la solicitud formulada por el cedente, la aceptación del cesionario y cualquier documentación que resulte pertinente en relación con sus condiciones. La autorización que emita el jerarca o quien este designe, deberá adoptarse mediante acto debidamente motivado en el que al menos se analicen los aspectos indicados en el artículo 102 de la Ley General de Contratación Pública.

Artículo 34. Cesión de los derechos de pago. Los derechos de cobro frente a la CNE podrán cederse en cualquier momento, sin embargo, deberá informarse a la entidad una vez que la cesión sea convenida, sin detrimento de los montos que por concepto de multas y cláusulas penales se deban resarcir con dicho pago, los cuales se deducirán automáticamente del monto. Antes de esa comunicación cualquier pago hecho a nombre del contratista surtirá efecto liberatorio.

La comunicación de la cesión de derechos de pago deberá venir acompañada con una copia del contrato respectivo y los documentos que acrediten la personería del nuevo acreedor. La CNE tendrá un plazo de tres días hábiles para comunicar si existen aspectos que deben aclararse sobre la solicitud o bien comunicar la aceptación de la cesión realizada y autorizar los pagos al nuevo acreedor. La CNE, no podrá negarse a pagar al cesionario, pero si podrá oponer la excepción de falta de cumplimiento o cumplimiento defectuoso de lo pactado.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

La cesión de pago aceptada por la CNE no exonera al contratista de sus obligaciones y tampoco convierte al cesionario en parte contractual. El cesionario del crédito asume por completo el riesgo por el no pago de la obligación por parte de la CNE, originado en las excepciones antes dichas.

Carecen de efecto legal las leyendas incluidas en las facturas comerciales que supongan aceptación del objeto contractual o renuncia a reclamos posteriores derivados de la simple recepción del documento de cobro.

Artículo 35. Presentación de la cesión de derechos económicos. Los documentos de la cesión de derechos económicos deberán presentarse debidamente autenticados por notario público, ante la Unidad de Recursos Financieros de la CNE, para su debida valoración y tramitología interna.

Artículo 36. Requisitos de Admisión. Con la presentación de la cesión de derechos económicos se deben presentar los siguientes requisitos:

- a. Debe comunicarse la cesión del crédito a la CNE.
- b. Debe presentarse en escritura pública.
- c. Debe contener los datos personales de la persona física o jurídica cedente y de la persona física o jurídica cesionaria.
- d. Debe indicar el número de facturas y presentar las facturas originales o sus copias certificadas y el monto de las facturas.
- e. La (s) factura (s) emitidas deben ser a nombre de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, debe ser electrónica y debe reunir los requerimientos emitidos por el Ministerio de Hacienda sobre este particular.
- f. El contrato de cesión debe contener su estimación y debe coincidir con la sumatoria de los montos brutos de las facturas cedidas.
- g. Los poderes que se deriven de las autorizaciones para suscribir contratos deberán efectuarse mediante Poder General o Generalísimo, de conformidad con el Código Civil y la normativa aplicable.
- h. Personerías jurídicas vigentes del cedente y del cesionario, con un máximo de un mes de emitidas.
- i. Fotocopias de las cédulas de identidad del cedente, cesionario o representantes legales de las personas jurídicas.
- j. Debe el cesionario presentar declaración jurada de que no se encuentra impedido para contratar con la Administración, según el Régimen de Prohibiciones de la Ley General de Contratación Pública y la Ley Contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito en la Función Pública.
- k. Debe el cedente y el cesionario presentar declaración jurada indicando que se encuentran al día en el pago de impuestos (HACIENDA, MUNICIPAL, PERSONAS JURÍDICAS).



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- l.** Debe el cedente y el cesionario presentar declaración jurada indicando que se encuentran al día con el pago de sus obligaciones sociales, sea, CCSS y FODESAF.
- m.** Debe el cedente y cesionario, aportar medio para recibir notificaciones.

Artículo 37. Garantías. Las garantías de cumplimiento serán requeridas en las contrataciones por emergencia, de conformidad con los umbrales del régimen ordinario de licitación definidos en el numeral 36 de la Ley General de Contratación Pública N° 9986 o sus artículos vigentes. Se solicitará obligatoriamente garantía de cumplimiento a todas aquellas contrataciones cuyo monto del presupuesto esté dentro del rango de la licitación reducida y será de un 5%; para las contrataciones cuyo monto se encuentre dentro del límite superior de la licitación reducida y por debajo del límite inferior de la licitación menor se les solicitará una garantía del 8%. Para las contrataciones que superen el límite inferior de la cuantía de una licitación mayor, se requerirá el aporte de la garantía de cumplimiento del 10%.

Artículo 38. Procedimiento para ejecución de garantía de cumplimiento. La garantía de cumplimiento se ejecutará, parcial o totalmente, hasta por el monto necesario para resarcir a la CNE, por los daños y perjuicios ocasionados por el incumplimiento del contratista.

Previo a ejecutar la garantía de cumplimiento, la Administración dará audiencia por cinco días hábiles al contratista, contados a partir del día hábil siguiente de su notificación. Con la audiencia agregará la prueba que sustente el reclamo de daños y perjuicios, a fin de que el contratista ofrezca prueba de descargo. Contestada la audiencia, la Administración resolverá lo que corresponda, en los cinco días hábiles siguientes, mediante acto motivado.

La resolución tendrá únicamente el recurso de apelación, el cual deberán presentarse dentro de los tres días hábiles siguientes a la notificación del acto. El Jerarca Institucional deberá resolver el recurso en un plazo de ocho días hábiles posteriores a la presentación del recurso y su resolución dará por agotada la vía administrativa.

El procedimiento de ejecución de la garantía de cumplimiento no suspenderá la ejecución del contrato. Si se ejecutara la garantía y el contrato tiene prestaciones pendientes, la Administración prevendrá la presentación de una garantía que satisfaga en monto y plazo conforme se establezca en el reglamento de esta ley.

En caso de no atender en tiempo y forma la prevención, podrá iniciar el procedimiento de resolución contractual.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Si ejecutada una garantía el monto resulta insuficiente para indemnizar los daños y perjuicios ocasionados, la CNE, podrá aplicar el monto de las retenciones del precio que se hubieren dado y los saldos de pago pendientes. En todo caso, la ejecución de las garantías no excluye el cobro en vía judicial de los daños y perjuicios ocasionados a la CNE, con el incumplimiento, del oferente o del contratista, si éstos fueran mayores a los montos cobrados en vía administrativa.

Artículo 39. Formas de rendir las garantías. Las garantías de cumplimiento deberán ser rendidas electrónicamente a través del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda. En caso de que excepcionalmente deban ser rendidas por un medio distinto, deberán hacerlo a través de un mecanismo conveniente para la CNE y que permita alcanzar su fin, de conformidad con lo dispuesto por la CNE y las bases del concurso.

Las garantías también podrán ser extendidas por bancos internacionales de primer orden, según reconocimiento que haga el Banco Central de Costa Rica, cuando cuenten con un corresponsal autorizado en el país, siempre y cuando sean emitidas conforme la legislación costarricense y sean ejecutables en caso de ser necesario.

Las garantías presentadas por las PYMES que han demostrado su condición a la CNE, según lo dispuesto en el presente reglamento, la Ley N° 8262 Ley de Fortalecimiento de las Pequeñas y Medianas Empresas y sus reglamentos; podrán ser otorgadas a través del Fondo Especial para el Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (FODEMIPYME) creado en el artículo 8 de la de la Ley N° 8262 o por los instrumentos financieros creados al amparo de la Ley N° 8634 Ley del Sistema Nacional de Banca para el Desarrollo, siempre y cuando las PYMES solicitantes cumplan con todos los requisitos y las condiciones que establecen en sus respectivos Reglamentos.

Los bonos y certificados se recibirán por su valor de mercado y deberán acompañarse de una estimación efectuada por un operador de alguna de las bolsas legalmente reconocidas. Se exceptúan de presentar estimación, los certificados de depósito a plazo emitidos por Bancos estatales, cuyo vencimiento ocurra dentro del mes siguiente a la fecha en que se presenta.

No se reconocerán intereses por las garantías mantenidas en depósito por la CNE; sin embargo, los que devenguen los títulos hasta el momento en que se ejecuten, pertenecen al dueño.

Las garantías pueden rendirse en cualquier moneda extranjera o bien en su equivalente en moneda nacional, al tipo de cambio de referencia para la venta, calculado por el Banco Central de Costa Rica, vigente al día anterior a la presentación de la oferta o la suscripción del contrato, según corresponda. En



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

este último caso el contratista está obligado a mantener actualizado el monto de la garantía, por las variaciones de tipo de cambio que le puedan afectar.

Artículo 40. Vigencia de las garantías. La CNE, establecerá en el Pliego de Condiciones la vigencia mínima de la garantía de cumplimiento. En caso de omisión, regirá un plazo hasta por dos meses adicionales a la fecha probable de la recepción definitiva del objeto contractual.

Artículo 41. Sustitución de garantías y retenciones. Las garantías de cumplimiento podrán ser sustituidas en cualquier momento, a solicitud del oferente o contratista, previa aceptación de la CNE, siempre que con ello no desmejore los términos de la garantía original.

A solicitud del contratista y previa autorización de la CNE, cuando lo estime conveniente, se podrán sustituir las retenciones por una garantía adicional. La CNE, podrá solicitar la sustitución de garantías que presenten riesgos financieros de no pago, como cuando su emisor está intervenido.

Artículo 42. Devolución de las garantías. La CNE, tiene la facultad de devolver parcialmente la garantía de cumplimiento, ante solicitud del contratista, en proporción a la parte ya ejecutada cuando sean factibles entregas parciales del objeto contratado. Esta situación deberá advertirse en el respectivo Pliego de Condiciones, sin perjuicio de una valoración particular en la fase de ejecución contractual.

Las garantías de cumplimiento serán devueltas a solicitud del interesado, dentro de los veinte días hábiles siguientes a la fecha en que la CNE, haya recibido de forma definitiva y a satisfacción el objeto contractual.

Artículo 43. Otras garantías y retenciones. La CNE, podrá incorporar en el Pliego de Condiciones cláusulas de retención porcentual de las sumas pagadas, cuando ello resulte conveniente para asegurar una correcta ejecución contractual. Con el fin de cubrir eventuales sanciones económicas, la Administración podrá practicar retenciones sobre los pagos pendientes, lo cual deberá constar así en el pliego de condiciones.

Cuando existan adelantos de pago y ello resulte viable, la CNE, podrá solicitar una garantía colateral por todo el monto que se vaya a girar, la cual deberá ser rendida electrónicamente mediante el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda, ello independientemente del medio utilizado por el contratista para amparar dicha garantía y aceptado por la entidad garante.

Artículo 44. Otros instrumentos. Las PYME que han demostrado su condición a la CNE según lo dispuesto en el presente reglamento, la Ley N° 8262 y su reglamento; podrán utilizar los instrumentos



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

financieros de que disponga al amparo de la Ley N° 8634, Ley del Sistema de Banca para el Desarrollo, como respaldo de participación en el proceso de contratación y cumplimiento oportuno; siempre y cuando las PYME solicitantes cumplan con todos los requisitos y las condiciones que establecen en su respectiva normativa.

CAPITULO IV: MULTAS Y CLÁUSULA PENAL

Artículo 45. Cláusula penal y multas. La CNE establecerá las causales que generen de multa y clausula penal en el Pliego de Condiciones, según lo siguiente:

- a. La CNE, podrá establecer en el Pliego de Condiciones, el pago de multas por defectos en la ejecución del contrato, considerando para ello, aspectos tales como, monto, plazo, riesgo, repercusiones de un eventual incumplimiento para el servicio que se brinde o para el interés público y la posibilidad de incumplimientos parciales o por partidas, siempre que se considere el medio idóneo para el cumplimiento y satisfacción de las obligaciones contractuales. Todo lo anterior con arreglo a criterios de proporcionalidad y razonabilidad.
En caso de que el objeto esté compuesto por líneas distintas, el monto máximo para el cobro de multas se considerará sobre el mayor valor de cada una y no sobre la totalidad del contrato, siempre que el incumplimiento de una línea no afecte el resto de las obligaciones.

Los incumplimientos que originan el cobro de la multa deberán estar detallados en el Pliego de Condiciones. Una vez en firme el Pliego de Condiciones, se entenderá que el monto de la multa es definitivo por lo que no se admitirán reclamos posteriores.

- b. La cláusula penal procede por ejecución tardía o prematura de las obligaciones contractuales, los supuestos y montos deberán incluirse en el respectivo Pliego de Condiciones y le serán aplicables las disposiciones indicadas.

Artículo 46. Procedencia. En cualquiera de los dos casos, o en ambos inclusive, debe existir un estudio técnico que respalde la necesidad de incluir la cláusula en el Pliego de Condiciones y/o en el contrato, la cual deberá ser clara y precisa con el quantum a cobrar en caso de que se incurra en el supuesto descrito, por lo que se deberá indicar la fórmula matemática aplicable y su respectiva justificación.

Para que proceda el cobro de la multa, los posibles incumplimientos deberán estar detallados en el Pliego de Condiciones. Así mismo, en el objeto contractual que se describe al inicio del Pliego de Condiciones, debe constar los objetivos que la Administración pretende lograr con su cumplimiento, a efectos de que,



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

en caso de solicitarse el cobro de la multa, éstos sirvan para determinar la afectación provocada y que pueda ser traducida en daños y perjuicios.

En caso de que la estimación planteada en el Pliego de Condiciones para la aplicación de la multa sea insuficiente la Administración podrá aplicar otro mecanismo ordinario o judicial para dicho cobro.

Artículo 47. Cobro. En caso de incumplimiento total de las obligaciones por parte del contratista, no procede el cobro de multas, posteriores a ese momento, sino la ejecución de la garantía de cumplimiento y la adopción de cualquier otra medida que resulte necesaria.

El cobro de las multas podrá hacerse con cargo a las retenciones del precio, que se hubieran practicado y los saldos pendientes de pago. En caso de que ninguna de esas dos alternativas resulte viable, se podrá ejecutar la garantía de cumplimiento hasta por el monto respectivo. El cobro por concepto de multas no podrá superar el veinticinco por ciento del precio total.

La Administración a efectos de cumplir con la obligación de pago, deberá honrar su deuda y proceder con el pago respectivo, reteniendo el monto correspondiente a la multa o cláusula penal establecida en el Pliego de Condiciones, posterior a ello tramitar el proceso sumario de cobro con el fin de determinar la procedencia o no del incumplimiento.

El monto retenido se aplicará de acuerdo con la forma de pago establecida en el Pliego de Condiciones.

Artículo 48. Multa. La CNE podrá establecer en el Pliego de Condiciones el pago de multas por defectos en la ejecución del contrato con la posibilidad de cobrar multas por líneas o cobros parciales, siempre que resulte ser el medio idóneo para el cumplimiento y satisfacción de las obligaciones contractuales, lo anterior, con aplicación de los principios de eficacia, eficiencia, razonabilidad y proporcionalidad; para ello la cláusula del Pliego de Condiciones referida a este apartado se constituirá en el Reglamento que regirá a las partes, por lo que deberá quedar debidamente detallada las posibles faltas que generarán la aplicación de las eventuales multas.

El Pliego de Condiciones deberá contar con una cláusula en la que se consideren los eventuales incumplimientos generadores de responsabilidad del contratista y sancionados con multa, pudiendo establecerse como mínimo los siguientes:

- a. Defectos en la ejecución del contrato, considerando aspectos como monto, plazo y riesgo de la inejecución.
- b. Ausencia o uso inadecuado de la Bitácora para el caso de contratos de obra.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- c. Cambios no autorizados en el diseño, estructura o acabados de las obras.
- d. Cambios no autorizados de los profesionales responsables de las obras.
- e. Omisión de pruebas de control de calidad y subcontratación de laboratorios no autorizados por la Entidad Costarricense de Acreditación (ECA), para el caso de contratos de obra.
- f. Repercusiones de un eventual incumplimiento para el servicio que se brinde o para el interés público.
- g. Incumplimientos parciales o por líneas, siempre que se considere el medio para el cumplimiento y satisfacción de las obligaciones contractuales.
- h. Los demás incumplimientos que la Unidad Técnica solicitante, la Unidad Ejecutora del proyecto, la Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción cuando proceda o la Proveeduría Institucional, consideren necesarias que deban estar incluidas en el Pliego de Condiciones de la contratación respectiva.

Todo lo anterior de conformidad con criterios de proporcionalidad y razonabilidad.

Artículo 49. Multa en Objetos Compuestos por Varias Líneas o por Avance de Obra. En caso de que el objeto esté compuesto por líneas distintas, el monto máximo para el cobro de multas se considerará sobre el mayor valor de cada una y no sobre la totalidad del contrato, siempre que el incumplimiento de una línea no afecte el resto de las obligaciones.

Artículo 50. Cláusula Penal. La cláusula penal procede por ejecución tardía o prematura de las obligaciones contractuales –así estipulados en el Pliego de Condiciones-; debe representar a conciencia, un menoscabo a la Administración –daños y perjuicios-. En caso de que la estimación planteada en el Pliego de Condiciones para la aplicación de la cláusula penal sea insuficiente, de evidenciarse que el daño y el perjuicio resulta mayor, la Administración podrá aplicar otro mecanismo ordinario o judicial para dicho cobro.

Artículo 51. Determinación de la Cláusula Penal. De previo a la elaboración del Pliego de Condiciones, la parte técnica deberá remitir a la Proveeduría Institucional la justificación que acredite que la cláusula penal fue el resultado de un análisis que tomó en cuenta entre otras variables, las repercusiones que tendrían el proyecto o la Administración en caso de un eventual retardo en el cumplimiento.

Artículo 52. Procedimiento para el cobro de las multas y cláusulas penales. Para ejecutar tales sanciones, la Unidad Administradora del contrato emitirá un acto motivado con indicación de la prueba que lo sustente, el cual será comunicado al contratista. En contra de esa decisión, el afectado podrá interponer únicamente recurso de apelación ante el Jerarca Institucional en el plazo de tres días hábiles



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

siguientes a la notificación del acto. El jerarca contará con un plazo de hasta ocho días hábiles para resolver el recurso.

La aplicación de este procedimiento no incidirá en la continuidad de la ejecución del contrato. Lo anterior deberá constar en el expediente electrónico de la contratación según se establezca en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda.

Artículo 53. Eximentes del cobro de multas y cláusulas penales. En el trámite de cobro de multas o ejecución de cláusula penal, serán aplicables las causales de eximentes de responsabilidad civil, a saber, caso fortuito, fuerza mayor, hecho de un tercero no imputable a la culpa o dolo del contratista o hecho de la Administración; las cuales deberán ser demostradas por el contratista.

Artículo 54. Prescripción. La posibilidad de cobrar las multas prescribirá, en el plazo de cinco años a partir del momento en que se comete la infracción que da lugar a la multa.

La omisión de cobro ocasionará responsabilidad civil y administrativa del funcionario omiso, cuando éste fuere procedente.

CAPITULO V: PLIEGO DE CONDICIONES

Artículo 55. Concepto. El Pliego de Condiciones constituye el reglamento específico de la contratación que se promueve y se entienden incorporadas a su clausulado todas las normas jurídicas y principios constitucionales aplicables al respectivo procedimiento.

Deberá constituir un cuerpo de especificaciones técnicas, claras, suficientes, concretas, objetivas y amplias en cuanto a la oportunidad de participar. La confección del Pliego de Condiciones será el resultado de una actividad coordinada de la Unidad Ejecutora, la Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción, la Unidad de Asesoría Legal y la Unidad de Proveeduría Institucional, pudiendo integrarse en el procedimiento de confección cualquier otra Unidad competente que la Proveeduría institucional o la UGPR consideren necesarias para garantizar la mejor comprensión y aprovechamiento del Pliego de Condiciones.

En caso de considerarse necesario, la CNE podrá contratar o solicitar la asistencia de personas físicas o jurídicas, especializadas en la materia de que se trate, siempre que no tengan ningún interés particular directo ni indirecto en el negocio, cuando no tuviere en su organización los recursos técnicos necesarios para ello.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 56. Contenido. El Pliego de Condiciones y sus anexos deberán estar a disposición de cualquier interesado, al menos desde el día siguiente en que se curse la última invitación. El Pliego de Condiciones de la licitación deberá contener al menos lo siguiente:

- a. Un encabezado que contenga la identificación de la CNE, la indicación del tipo y número del concurso y una breve descripción del objeto contractual.
- b. Indicación de la oficina que tramita el procedimiento y que proporcionará la información adicional necesaria respecto de las especificaciones y documentación relacionada.
- c. El día y hora límite para la presentación de ofertas y garantías de participación.
- d. El porcentaje de las garantías que se deben rendir, cuando se requieran.
- e. Indicación de las especies fiscales y demás timbres que deba aportar el oferente.
- f. Indicación de cualquier opción de compra futura, y de ser posible, una estimación del momento en que se podrán ejercer dichas opciones.
- g. Descripción de la naturaleza y cantidad de los bienes o servicios objeto del procedimiento, incluidas especificaciones técnicas que podrán acompañarse de planos, diseños e instrucciones correspondientes. Las especificaciones técnicas se establecerán prioritariamente en términos de desempeño y funcionalidad. El sistema internacional de unidades, basado en el sistema métrico decimal es de uso obligatorio.
- h. Sistema de valoración y comparación de las ofertas. Cuando únicamente se considere el precio, bastará una simple indicación al respecto.
- i. Solicitud de muestras, cuando se estimen indispensables.
- j. Indicación precisa, de los documentos que se deberán aportar para la evaluación de la idoneidad del oferente en aspectos económicos, técnicos u otros.
- k. Términos de pago
- l. Plazo de vigencia de la oferta y plazo de adjudicación.
- m. Lugar y fecha de inicio y conclusión de la entrega de los bienes o servicios, cuando así proceda.
- n. Indicación de que se reserva el derecho de adjudicar parcialmente una misma línea o bien parte de un mismo objeto conformidad con lo establecido en la decisión inicial. En este último caso, esta alternativa será posible cuando el objeto lo permita y ello no afecte su funcionalidad. En ambos supuestos se exigirá, al menos, los precios unitarios. No será necesario advertir en el Pliego de Condiciones, la posibilidad de adjudicar parte de la totalidad de las líneas contempladas en éste.
- o. La obligación de participar en la totalidad de las partidas solamente será posible cuando exista una justificación técnica para ello y así haya sido advertido en el Pliego de Condiciones.
- p. La determinación de multa y cláusula penal.
- q. Establecer el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, como el medio para la presentación de las ofertas. En ningún caso se aceptará la presentación de ofertas por la vía



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

telefónica ni en soporte de papel.

Artículo 57. Audiencias previas al Pliego de Condiciones. La CNE, podrá celebrar audiencias públicas con potenciales oferentes antes de elaborar el Pliego de Condiciones definitivo. Para ello, deberá mediar invitación publicada en algún diario de circulación nacional en la que se indique, al menos, el lugar, la hora y la fecha de la audiencia, así como el objeto de la contratación. La no asistencia de un potencial oferente no le generará ninguna consecuencia de frente al eventual procedimiento.

Por parte de la CNE, deberán asistir a dichas audiencias, el Jefe de la Unidad solicitante o su representante, los técnicos de la materia del objeto de la contratación, así como quien asesore en materia legal y un funcionario de la Proveduría Institucional.

De la asistencia, lo actuado y de las sugerencias recibidas, se levantará un acta que firmarán los asistentes que quisieren hacerlo. Las manifestaciones que se formulen por escrito, así como el acta se agregarán al expediente.

La CNE, no se encuentra obligada a aceptar ninguna de las iniciativas que se le formulen.

Artículo 58. Condiciones Invariables. En el Pliego de Condiciones se deberá exigir el cumplimiento obligatorio de aquellos requisitos cuyas condiciones son invariables, cuando corresponda. Dentro de estas condiciones invariables y según el objeto de que se trate, se podrán establecer aspectos tales como, capacidad financiera, especificaciones técnicas y experiencia.

Las condiciones invariables deben orientarse a la selección de la oferta más conveniente a los intereses de la CNE.

El oferente, estará obligado a describir de forma completa a partir del Pliego de Condiciones, las características del objeto, bien o servicio que cotiza, sin necesidad de reiterar la aceptación de las cláusulas invariables o condiciones obligatorias, cuyo cumplimiento se presume.

Artículo 59. Publicación y contenido de la invitación al concurso. La invitación a participar se publicará en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, sin perjuicio de cualquier publicación facultativa que la CNE contratante considere necesaria en otro medio.

En todo caso la publicación deberá contener: la identificación de la CNE contratante; la indicación del tipo y número del concurso y una breve descripción del objeto contractual; la hora y fecha límite para la recepción de ofertas.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 60. Modificaciones, prórrogas y aclaraciones. Una vez publicado o notificado el aviso a concursar, la CNE, dispondrá únicamente de tres oportunidades para modificar de oficio o a solicitud de parte el Pliego de Condiciones, así como de igual número para conferir prórrogas al plazo de recepción de las ofertas. Con cada modificación podrán variarse todas aquellas cláusulas que así lo ameriten. De acordarse una modificación o prórroga adicional a las anteriormente contempladas, no se invalidará el concurso, pero se deberán iniciar los procedimientos disciplinarios que correspondan. No se considerará modificación al pliego de condiciones la ampliación del plazo para la apertura y recepción de las ofertas.

Por modificaciones no esenciales, se entienden aquellas que no cambien el objeto, del negocio ni constituyan una variación fundamental en la concepción original de éste y deberán comunicarse por los mismos medios en que se cursó la invitación, con al menos dos días hábiles de anticipación al vencimiento del plazo para recibir ofertas.

CAPITULO VI: OFERTA

Artículo 61. Concepto. La oferta es la manifestación de voluntad del participante, dirigida a la CNE, a fin de celebrar un contrato con ella, conforme a las estipulaciones Pliego de Condiciones.

Artículo 62. Generalidades. La oferta, deberá redactarse en idioma español. La información técnica o complementaria y los manuales de uso expedidos por el fabricante deberán, presentarse en idioma español, salvo que en el Pliego de Condiciones se permitan otros idiomas con la traducción debidamente consularizada o se acepte una traducción libre de su texto.

Si durante el período de formulación de ofertas, el participante llegara a advertir irregularidades del objeto contractual o bien dificultades en el desempeño o funcionalidad del bien o servicio, deberá indicarlo por escrito a la CNE, en el plazo dispuesto para recibir aclaraciones. Caso contrario, no podrá invocar esa circunstancia como eximente de responsabilidad en fase de ejecución contractual o de fiscalización.

La sola presentación de la oferta se entenderá como una manifestación inequívoca de la voluntad del oferente de contratar con pleno sometimiento a las condiciones del Pliego de Condiciones.

La literatura técnica y demás documentación que dé soporte a la propuesta constituirán parte integral de la oferta. En caso de contradicción entre distintos extremos de la propuesta prevalecerá la que mejor se ajuste al pliego de condiciones.

Artículo 63. Presentación. La oferta deberá presentarse en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, debidamente firmada por quien tenga poder suficiente para ello en los términos del Reglamento de Uso del Sistema Digital Unificado por el Ministerio de Hacienda. La oferta y



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

documentos que se indiquen con ésta, que contengan firma digital deberán cumplir con lo establecido en la Ley de Certificados, Firmas Digitales y Documentos Electrónicos N° 8454, que permita verificar la autenticidad de las firmas, de lo contrario la oferta será excluida del proceso de contratación.

Deberá garantizarse siempre la confidencialidad de las ofertas hasta que se efectúe la apertura.

Artículo 64. Jurisdicción. Los contratos por ejecutar en el país, cuyas propuestas provengan de empresas extranjeras, deberán incorporar una declaración jurada de someterse a la jurisdicción y tribunales nacionales para todas las incidencias que de modo directo o indirecto puedan surgir del contrato, con renuncia a su jurisdicción.

Artículo 65. Documentos por aportar. Toda oferta presentada por un proveedor nacional contendrá las siguientes declaraciones y certificaciones, sin perjuicio de cualquier otra documentación de la misma naturaleza, que la CNE, requiera en el Pliego de Condiciones. En el caso de las declaraciones, se harán bajo la gravedad de juramento y no será necesario rendirlas ante notario público, salvo que así razonablemente lo requiera la CNE en el Pliego de Condiciones; estas serán admisibles en documento separado o bien como parte del texto de la propuesta:

- a. Declaración jurada de que se encuentra al día en el pago de los impuestos nacionales.
- b. Declaración jurada de que el oferente no está afectado por ninguna causal de prohibición.
- c. Certificación de que el oferente se encuentra al día en el pago de las obligaciones obrero-patronales con la Caja Costarricense de Seguro Social (en adelante CCSS), o bien, que tiene un arreglo de pago aprobado por ésta, vigente al momento de la apertura de las ofertas. La CNE podrá señalar en el Pliego de Condiciones en qué casos la certificación de la CCSS no deba aportarse, porque se cuenta con acceso directo al sistema de dicha entidad y pueda verificar por sí misma la condición del participante. En todo caso la CNE podrá constatar en cualquier momento, el cumplimiento de las obligaciones obrero-patronales.

En caso de que el oferente presente certificación de que no se encuentra inscrito como patrono ante la CCSS, y del objeto licitado se derive tal obligación, la CNE le solicitará explicación, la que en caso de resultar insatisfactoria de acuerdo con los lineamientos establecidos por la CCSS, provocará la exclusión del concurso y la denuncia ante las autoridades correspondientes de cobro de la CCSS.

Artículo 66. Documentos por aportar empresa extranjera. Además de los requerimientos establecidos en el Pliego de Condiciones, las ofertas que sean presentadas por empresas extranjeras deberán presentar la documentación apostillada o certificada por el consulado respectivo.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 67. Integridad de la oferta. El oferente está obligado a cotizar todo el objeto, salvo que se trate de líneas independientes entre sí, en cuyo caso podrá cotizar en las de su interés, sin que sea necesario que el Pliego de Condiciones lo autorice. Se prohíbe la cotización parcial de una línea.

La sola presentación de la oferta se entenderá como una manifestación inequívoca de la voluntad del oferente de contratar con pleno sometimiento a las condiciones del Pliego de Condiciones, disposiciones legales y reglamentarias vigentes. La sumisión operará de pleno derecho, e implicará la incorporación dentro del contenido de la relación contractual de las normas constitucionales, de la Ley General de Contratación Pública, el presente Reglamento, el Reglamento Institucional y el pliego de condiciones.

La oferta estará compuesta por las partes y documentos que sean necesarios, de acuerdo con lo solicitado en el Pliego de Condiciones, sin que por ello pierda la característica de unicidad e integridad al margen de las ofertas alternativas.

Se presume que la oferta económica, contempla la totalidad de la oferta técnica, salvo prueba en contrario. En caso de adjudicarse, el contratista estará obligado a cumplir con el objeto íntegro, sin cobrar ninguna suma adicional más allá de que proceda alguna revisión o reajuste del precio, en aras de mantener el equilibrio económico del contrato.

Artículo 68. Vigencia. La oferta se presume vigente por todo el plazo estipulado en el Pliego de Condiciones.

Artículo 69. Entrega inmediata. Cuando un oferente ofrezca plazo de entrega inmediata se entenderá que corresponde al consignado en el Pliego de Condiciones o en su defecto a un día hábil, posterior a la entrega o notificación del pedido u orden de compra.

Esta regla aplicará para efectos de elegibilidad y comparación de ofertas, así como para cómputo de plazos de entrega en fase de ejecución contractual.

Artículo 70. Subcontratación. El oferente podrá subcontratar hasta en un 50% del monto adjudicado salvo que la CNE autorice un monto mayor o las condiciones propias de la contratación por régimen de excepción lo requiera. En todo caso, la subcontratación no relevará al contratista de su responsabilidad.

Junto con la propuesta se aportará un listado de las empresas subcontratadas. En ese detalle, se indicarán los nombres de todas las empresas con las cuales se va a subcontratar, incluyendo su porcentaje de participación en el costo total de la oferta y se aportará una certificación de los titulares del capital social y de los representantes legales de aquellas.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

No se considera subcontratación, la adquisición de suministros, aun cuando éstos conlleven su propia instalación, ni tampoco los compromisos asumidos por cada uno de los participantes consorciados.

En caso de que en la fase de ejecución se modifique el listado de subcontratistas, se deberá reportar con la antelación debida a la CNE, a fin de que ésta verifique lo previsto en el párrafo anterior en cuanto al régimen de prohibiciones.

Artículo 71. Ofertas base y alternativas. La CNE, podrá limitar en el Pliego de Condiciones la cantidad de ofertas base y alternativas que se aceptará de un mismo oferente, independientemente de la forma en que participe.

La oferta alternativa, es una propuesta distinta a la definida en el Pliego de Condiciones, respetando el núcleo del objeto y la necesidad a satisfacer, que puede ser conveniente y oportuna para la entidad.

La oferta alternativa no será sometida al sistema de calificación. Cualquier alternativa a la oferta base ganadora, podrá ser adjudicada, en el tanto la CNE acredite en el expediente, las razones de su decisión, ésta no contravenga el interés público ni institucional y existan fondos suficientes para cubrir la erogación.

Artículo 72. Ofertas en conjunto. La CNE podrá autorizar en el Pliego de Condiciones, la presentación de ofertas conjuntas, cuando el objeto lo permita y ello no coloque en riesgo el interés de la CNE, ni tampoco el interés público.

En ese caso, dos o más oferentes podrán unirse para cotizar y cada uno responderá por la ejecución de su parte, salvo que las obligaciones no puedan diferenciarse, en cuyo caso cada uno responderá solidariamente por la totalidad del contrato. Para efectos de procedimiento, será suficiente que una sola de las empresas que cotizan de manera conjunta haya sido invitada, para que las restantes puedan participar.

Artículo 73. Ofertas en consorcio. Dos o más participantes podrán ofertar bajo la forma consorciada, a fin de reunir o completar requisitos del Pliego de Condiciones, para lo cual deberá advertirse en la propuesta de manera expresa e indicar el nombre, calidades y representante de cada uno de ellos, con la documentación de respaldo pertinente, el consorcio deberá estar constituido en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda. En el Pliego de Condiciones se podrá solicitar que los oferentes actúen bajo una misma representación.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

La CNE, tiene la facultad de disponer en el Pliego de Condiciones que una empresa solo pueda participar en un consorcio para un mismo concurso. Para efecto de los procedimientos será suficiente que una sola de las empresas consorciadas haya sido invitada, para que el grupo pueda participar.

Además de lo anterior, se podrá exigir en el Pliego de Condiciones, las condiciones de capacidad y solvencia técnica y financiera para cada uno de los miembros del consorcio, sin perjuicio de que para cumplir ciertos requisitos se admita la sumatoria de elementos. Para esto deberá indicar con toda precisión cuáles requisitos deben ser cumplidos por todos los integrantes y cuáles por el consorcio.

Artículo 74. Experiencia en consorcios. En proyectos en los cuales resulte importante valorar la experiencia del oferente, la CNE deberá señalar en el Pliego de Condiciones las reglas conforme las cuales ponderará la experiencia obtenida en proyectos en los que se haya participado bajo la forma consorciada, a fin de evitar que por una escasa participación se pretenda derivar experiencia por todo el proyecto. En todo caso la CNE podrá fijar el porcentaje mínimo de participación que la empresa haya debido tener en el consorcio, para considerar esa experiencia.

Artículo 75. Responsabilidad en consorcios. Los integrantes del consorcio responderán frente a la CNE de manera solidaria, como si fuesen una única contraparte. En caso de adjudicación, la formalización contractual será firmada por todos los consorciados, salvo que se haya conferido poder suficiente a determinada persona, sin perjuicio de que también comparezca una sociedad constituida al efecto, cuando ello haya sido requerido en el Pliego de Condiciones, las partes así lo hayan solicitado en su oferta o así se haya convenido entre el consorcio y la CNE, una vez firme la adjudicación, pero antes de la formalización.

En aquellos casos en que se constituya una sociedad anónima ésta responderá de manera solidaria, junto con los integrantes del consorcio, frente a la CNE.

Artículo 76. Acuerdo consorcial. El acuerdo consorcial es un documento privado, que no requiere fecha cierta, ni otras formalidades, a menos que la CNE, así lo haya previsto en el Pliego de Condiciones.

El acuerdo cubrirá al menos los siguientes aspectos:

- a. Calidades, incluido domicilio y lugar para recibir notificaciones y capacidad de las partes.
- b. Designación de los representantes, con poder suficiente para actuar durante la fase de estudio de ofertas, de formalización, de ejecución contractual y para trámites de pago.
- c. Detalle de los aportes de cada uno de los miembros, sea en recursos económicos o bienes intangibles, como experiencia y de los compromisos y obligaciones que asumiría en fase de



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

ejecución contractual.

- d. El porcentaje de la participación de cada uno de ellos, cuando resulte posible.
- e. Plazo del acuerdo que deberá cubrir la totalidad del plazo contractual.
- f. Deberá aportarse en el Sistema Digital Unificado por el Ministerio de Hacienda el documento original en caso de haberse suscrito de manera digital, o copia certificada del acuerdo si éste fue emitido de forma física.

Artículo 77. Constitución de sociedad en consorcios. En los casos en los cuales los consorciados constituyan una sociedad anónima, su objeto social debe estar referido únicamente al negocio que interesa, el plazo social será similar al de ejecución contractual y deberá tener un capital social conforme lo solicite la CNE a fin de que ésta sea parte contratante junto con ellos.

Durante la etapa de ejecución contractual, los adjudicatarios deberán mantener el 51% por ciento de las acciones de esa sociedad, pudiendo disponerse libremente del restante 49%. Esto sin perjuicio de que en el Pliego de Condiciones se hayan estipulado reglas sobre la composición accionaria, en función de las obligaciones asumidas por cada uno de los consorciados.

La formalización contractual será suscrita por el representante legal de la sociedad, que se conforme para tales efectos.

Artículo 78. Cambios de participación en el consorcio. La CNE podrá fijar en el Pliego de Condiciones, reglas para que los encargados de ejecutar ciertas partes del objeto mantengan determinada participación en el acuerdo consorcial y en el capital social de la persona jurídica que se llegue a constituir, en caso de que se pida, por el tiempo que se estime necesario.

Artículo 79. Experiencia. Cuando la CNE, solicite acreditar la experiencia, se aceptará en el tanto ésta haya sido positiva, entendida ésta, como los bienes, obras o servicios recibidos a entera satisfacción, debiendo indicar el Pliego de Condiciones la forma de acreditarla en forma idónea. Igual regla se seguirá cuando se trate de experiencia obtenida en el extranjero.

Artículo 80. Muestras. La solicitud de muestras deberá ajustarse a criterios de razonabilidad y proporcionalidad y se solicitarán, en la medida que se estimen indispensables, para verificar el cumplimiento de las especificaciones del Pliego de Condiciones y asegurar el cumplimiento de la finalidad propuesta.

La omisión de las muestras al momento de presentar la oferta, se considerará un aspecto subsanable, en el tanto no le genere al oferente que no cumpla, una ventaja indebida.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

El Pliego de Condiciones deberá indicar, el destino que se dará a las muestras, señalando el tipo de pruebas, verificaciones y valoraciones que se aplicarán, así como la autoridad encargada del estudio. Los oferentes, tendrán derecho a asistir al procedimiento de análisis de las muestras, bajo las condiciones que establezca la CNE, quien podrá limitar la cantidad de participantes y las intervenciones durante la actuación, de todo lo actuado deberá dejarse constancia en el expediente electrónico del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda. Únicamente, se podrá impedir a los oferentes su participación mediante acto motivado, cuando las condiciones del análisis así lo exijan.

Las muestras que no se hubieren inutilizado o destruido, por las pruebas a que fueren sometidas, se devolverán en el plazo indicado en el Pliego de Condiciones, o en su defecto dentro de los veinte días hábiles siguientes a la firmeza del acto de adjudicación; vencido ese plazo la CNE, dispondrá libremente de ellas. Las muestras presentadas por la parte adjudicataria, se devolverán una vez que se hayan recibido a satisfacción los bienes, esto a fin de poder cotejar el objeto entregado con las muestras ofrecidas.

Artículo 81. Plazo de recepción de ofertas. Para la recepción de ofertas, el Pliego de Condiciones electrónico deberá establecer el plazo en días hábiles, con indicación de la hora y fecha de vencimiento. Sin embargo, tomando en cuenta las necesidades de atención propias de una emergencia, se podrá autorizar la presentación de las ofertas en días y horas inhábiles.

Antes de recibir ofertas, por razones de interés público o institucional, la CNE, podrá dejar sin efecto el respectivo concurso.

CAPITULO VII: ANÁLISIS DE OFERTAS

Artículo 82. Apertura de ofertas. La apertura de las ofertas no podrá realizarse antes de la hora y fecha señaladas al efecto. Finalizado el plazo para la recepción de ofertas deberá procederse a su apertura. El Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda permitirá conocer el contenido de las ofertas presentadas al público en general. El pliego de condiciones de las contrataciones por emergencia podrá señalar un plazo máximo de un día hábil posterior al acto de apertura para la realización de observaciones a las ofertas por medio de Sistema Digital Unificado. Se excluye de este trámite de observaciones a las ofertas a los restantes tipos de contratación regulados en el presente reglamento.

Artículo 83. Presentación de aclaraciones a la oferta. Con posterioridad al cierre del plazo de recepción de las ofertas, no se admitirá el retiro ni la modificación de éstas, pero sí las aclaraciones que presenten los participantes por su propia iniciativa o a petición de la Administración, con tal que no impliquen alteración de sus elementos esenciales, siempre que se presentan en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda. En el caso de aclaraciones presentadas por iniciativa



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

de los oferentes, la Administración valorará si debe o no tomarlas en cuenta en el análisis de las ofertas definitivas, lo cual deberá constar en el expediente electrónico.

Artículo 84. Corrección de aspectos subsanables o insustanciales. Dentro de los seis días hábiles siguientes al acto de apertura, la CNE realizará los estudios respectivos (legal, financiero, técnico) de las ofertas, y concederá a los oferentes un plazo de hasta dos días hábiles, para que corrijan errores o suplan información sobre aspectos subsanables o insustanciales.

Se considerará que un error u omisión es subsanable o insustancial, cuando su corrección no implique una variación en los elementos esenciales de la oferta, tales como las características fundamentales de las obras, bienes o servicios ofrecidos, el precio, los plazos de entrega o las garantías de los productos, o bien, coloque al oferente en posibilidad de obtener una ventaja indebida.

Esta prevención podrá realizarse de oficio, por señalamiento de alguno de los participantes o a solicitud de parte interesada.

Luego de finalizada esta etapa, si la prevención no es atendida en tiempo y forma, caducará la facultad del oferente para realizarla en un momento posterior.

No será necesario prevenir la subsanación de aquellas omisiones relacionadas con aspectos exigidos por el Pliego de Condiciones, que no requieren una manifestación expresa del oferente para conocer los alcances puntuales de su propuesta, en cuyo caso se entenderá que acepta las condiciones.

Artículo 85. Aspectos subsanables. Serán subsanables, entre otros elementos, los siguientes:

- a. Los aspectos formales, tales como: declaración jurada de naturaleza y propiedad de las acciones y beneficiario final, personería jurídica, declaraciones juradas, certificaciones de la CCSS, FODESAF, especies fiscales, acreditación de patentes y certificación de condición de PYME siempre que ésta exista con antelación a la presentación de la oferta y así lo acredite el interesado.
- b. Certificaciones sobre cualidades, características o especificaciones del bien ofrecido, siempre y cuando tales circunstancias existieran al momento de la presentación de la oferta y así lo acredite el interesado.
- c. La documentación técnica o financiera complementaria de la oferta, incluyendo los estados financieros.
- d. Las formalidades que así se hayan exigido en el Pliego de Condiciones, tales como traducciones libres u oficiales de la información complementaria.
- e. Datos consignados en unidades diferentes a las del Sistema Internacional de Medidas.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- f. El plazo de vigencia de la oferta, siempre que no se haya ofrecido por menos del 80% del plazo fijado en el Pliego de Condiciones.
- g. Los documentos necesarios para probar la veracidad de hechos acaecidos antes de la apertura de ofertas.
- h. Cualquier otro extremo que haya sido solicitado como un requisito de admisibilidad por la CNE, para una cabal valoración de la propuesta y no confiera una ventaja indebida frente a los restantes oferentes.

Artículo 86. Consecuencias de no atender la prevención. Si la prevención de subsanar o aclarar no es atendida oportunamente, la CNE, procederá a la caducidad, y descalificará la oferta.

Artículo 87. Estudio de admisibilidad de ofertas. Cumplida la anterior etapa, la CNE, procederá al estudio y valoración de las ofertas en relación con las condiciones y especificaciones de admisibilidad fijadas en el Pliego de Condiciones y con las normas reguladoras de la materia.

Serán declaradas fuera del concurso, las que incumplan aspectos esenciales de las bases de la licitación o sean sustancialmente disconformes con el ordenamiento jurídico. Los incumplimientos intrascendentes no implicarán la exclusión de la oferta, pero así deberá ser razonado expresamente en el respectivo informe.

Para facilitar ese estudio el órgano competente confeccionará un cuadro comparativo de análisis de las ofertas según su ajuste a las especificaciones del Pliego de Condiciones y de sus características más importantes, el cual formará parte del expediente respectivo.

Si una oferta presenta dos manifestaciones contradictorias entre sí, una que se ajusta al Pliego de Condiciones y otra que no, se presumirá su ajuste al Pliego de Condiciones; si ambas se ajustan al Pliego de Condiciones en la evaluación se tomará la que más favorezca a la CNE. Para efectos de ejecución, se aplicará la manifestación que más favorezca a la CNE.

Artículo 88. Calificación de ofertas. Al sistema de calificación solamente podrán ser sometidas aquellas ofertas que sean elegibles. De éstas, la que obtenga la mayor calificación será considerada la más conveniente, salvo que la CNE decida incluir un sistema de valoración en dos fases, en cuyo caso, se estará a las reglas específicas de ese concurso.

Artículo 89. Alcances de las mejoras. Las mejoras, ventajas y descuentos en la oferta que fueren sometidas a la CNE, después de la apertura respectiva no serán tomados en cuenta en la valoración y comparación de la propuesta, pero obligarán a quienes la formulen una vez firme la adjudicación.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Se exceptúan de la aplicación de esta norma los casos en los que el Pliego de Condiciones haya dispuesto un sistema que permita la mejora de los precios ofertados.

Artículo 90. Sistema de evaluación. En el Pliego de Condiciones se establecerá un sistema de evaluación, el cual deberá contemplar los factores ponderables, el grado de importancia de cada uno de ellos, así como el método para valorar y comparar las ofertas en relación con cada factor. El Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda ordenará en forma automatizada las ofertas, de manera que la Administración revisará inicialmente la admisibilidad de las tres ofertas que queden como potencialmente mejor puntuadas, con el fin de generar eficiencia y transparencia en el proceso.

La evaluación automatizada no aplicará cuando se incorporen elementos de evaluación adicionales al precio que requieran una evaluación particular o cuando la Administración determine en forma razonada que no resulta conveniente su aplicación.

La CNE, podrá incluir otros factores de calificación distintos al precio, en el tanto impliquen una ventaja comparativa para la selección de la oferta más conveniente. No podrán ser ponderados como factores de evaluación los requisitos mínimos legales, técnicos o financieros, que resulten indispensables para la contratación.

A criterio de la CNE, podrán utilizarse otras modalidades para elegir al contratista, tales como un sistema de selección de dos fases, en el cual, una vez analizado el cumplimiento de los aspectos técnicos, legales y financieros, se pasará a una segunda etapa en la que se valorará la parte económica.

En aquellos objetos susceptibles de empate, deberán fijarse cláusulas de desempate y, en caso de que aquél persista, definirá la suerte. En este último supuesto, si el Pliego de Condiciones no definiere otro método, se convocará a los oferentes cuyas propuestas obtienen la misma puntuación a un lugar, hora y fecha determinados para seleccionar la oferta ganadora. De todo ello se levantará un acta que será suscrita por los asistentes al evento, y posteriormente se adoptará el acto de adjudicación. Lo anterior deberá constar en el expediente electrónico.

Artículo 91. Sistema de evaluación PYMES. Se considerará como factor de evaluación de desempate para la contratación, una puntuación adicional a las PYME que han demostrado su condición a la CNE según lo dispuesto en el presente reglamento, la Ley N° 8262 y sus reglamentos.

En caso de empate, las Instituciones o Dependencias de la Administración Pública, deberán incorporar la siguiente puntuación adicional:



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- a. PYME de industria 5 puntos.
- b. PYME de servicio 5 puntos.
- c. PYME de comercio 2 puntos.

En caso de que el empate persista se definirá por lo dispuesto según el presente reglamento o el Pliego de Condiciones respectivo.

CAPITULO VIII: RECOMENDACIÓN Y ACTO FINAL

Artículo 92. Acto final. Una vez hechos los estudios y valoraciones señalados de conformidad con el presente reglamento, la CNE, deberá dictar el acto de selección del adjudicatario. Cuando se soliciten precios unitarios y la CNE se haya reservado la posibilidad de adjudicar parcialmente una misma línea o mismo objeto, así lo indicará.

Corresponde al Comité de Adjudicaciones la verificación de los estudios para determinar el cumplimiento de las ofertas, según corresponda el tipo de contratación. Se remitirá la recomendación de adjudicación de la oferta que este mejor calificada. Si la oferta ganadora del concurso presenta un precio menor al monto presupuestado, la CNE podrá adjudicar una mayor cantidad de bienes o servicios si la necesidad así lo justifica.

Si al concurso no se presentaron ofertas o las que lo hicieron no se ajustaron a los elementos esenciales del concurso, se dictará un acto declarando infructuoso el procedimiento, justificando los incumplimientos sustanciales que presenten las ofertas.

La declaratoria de infructuoso, de desierto o readjudicación deberá ser dictada por el mismo funcionario u órgano que tiene la competencia para adjudicar.

Artículo 93. Plazo para dictar el acto final. El acto final se dictará dentro del plazo máximo fijado en el Pliego de Condiciones. Ese plazo podrá prorrogarse por un período igual y por una sola vez, siempre y cuando se acrediten razones de interés público para tomar esa decisión. De dictarse el acto fuera de ese plazo se deberán iniciar los procedimientos disciplinarios que correspondan.

Artículo 94. Plazo para comunicar el acto final. El acto final será comunicado por medio del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, en los tres días hábiles siguientes a su dictado; o será notificado a los participantes por el medio electrónico señalado en ese mismo plazo cuando no sea posible realizarlo mediante el Sistema Digital Unificado.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 95. Revocación del acto no firme. Tomado el acuerdo de adjudicación o el que declara desierto o infructuoso el concurso, éste puede ser revocado por la CNE, por razones de oportunidad, legalidad o interés público, mediante resolución debidamente razonada; dicha revocación solo procederá, en tanto el acuerdo se tome antes de que el acto adquiera firmeza.

Artículo 96. Plazo para dictar un nuevo acto. Si el acto final originalmente dictado es revocado, la CNE cuenta con un plazo máximo de un mes calendario, prorrogable de manera excepcional y justificado, por otro mes adicional, para dictar el nuevo acto.

Artículo 97. Readjudicación. En caso de que el recurso de revocatoria sea declarado con lugar, cabrá contra el acto de readjudicación, por única vez, un nuevo recurso de revocatoria, cuya impugnación únicamente versará contra las actuaciones realizadas con posterioridad a la resolución anulatoria y cualquier situación que se haya conocido desde que se dictó el acto de adjudicación estará precluida.

Además, cabrá readjudicación en caso de que se declare insubsistencia, de conformidad con el presente reglamento, mediante resolución debidamente fundamentada.

Artículo 98. Infructuoso. La contratación se considerará infructuosa cuando no hubiere habido oferentes o los que se hubieren presentado hayan formulado sus ofertas en términos que contravinieren el Pliego de Condiciones o resultaren inaceptables para la CNE.

Artículo 99. Desierto. Si se presentan ofertas elegibles, pero por razones de protección al interés público, la Administración, mediante un acto motivado, podrá declarar desierto el concurso.

Cuando la Administración, decida declarar desierto un procedimiento de contratación, deberá dejar constancia de los motivos específicos de interés público considerados para adoptar esa decisión, mediante resolución que deberá incorporarse en el respectivo expediente de la contratación.

Cuando se haya invocado motivos de interés público para declarar desierto el concurso, para iniciar un nuevo procedimiento, la Administración deberá acreditar el cambio en las circunstancias que justifican tal medida.

Artículo 100. Declaratoria de Infructuosidad o de Desierto del Concurso. Para la declaratoria de infructuoso o de desierto, la CNE procederá de la siguiente manera:

- a. Declaratoria del Concurso Infructuoso: Si al concurso no se presentaron ofertas o las que lo hicieron no se ajustaron a los elementos esenciales del concurso, se dictará un acto declarando infructuoso el procedimiento, justificando los incumplimientos sustanciales que presenten las



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

ofertas.

- b. Declaratoria del Concurso Desierto: Si fueron presentadas ofertas elegibles, pero por razones de protección al interés público así lo recomiendan, la CNE, mediante un acto motivado, podrá declarar desierto el concurso.

Cuando la CNE, decida declarar desierto un procedimiento de contratación, deberá dejar constancia de los motivos específicos de interés público considerados para adoptar esa decisión, mediante resolución que deberá incorporarse en el respectivo expediente de la contratación.

Cuando se haya invocado motivos de interés público para declarar desierto el concurso, para iniciar un nuevo procedimiento, la CNE deberá acreditar el cambio en las circunstancias que justifican tal medida.

Artículo 101. Modificación del procedimiento en Contratación por Emergencia Infructuosa. En el caso de que una Contratación por Emergencia haya sido declarada infructuosa por segunda ocasión, podrá el Presidente de la CNE mediante resolución razonada ordenar a la Unidad técnica el trámite para realizar una contratación directa con un proveedor comercial, que demuestre idoneidad técnica, administrativa, legal y financiera para la ejecución de la obra, bienes o servicios, fundamentando la decisión y respaldando el trámite con la información pertinente.

Es responsabilidad de la Unidad solicitante presentar a la Presidencia el informe con indicación del oferente idóneo propuesto, dicho informe debe contener todos los requisitos de solicitud de trámite de una contratación por emergencia, incluyendo estudio de mercado que garantice que el oferente propuesto cumpla con los requisitos para hacer frente a la contratación.

Artículo 102. Insubsistencia. La CNE, declarará insubsistente el concurso, sin perjuicio de las eventuales responsabilidades que procedan por el incumplimiento, en cualquiera de las siguientes circunstancias: cuando el adjudicatario, debidamente prevenido para ello, no otorgue la garantía de cumplimiento a entera satisfacción; no suscriba la formalización contractual en el plazo otorgado; no acate la orden de inicio; en caso de remate, cuando no sea cancelada la totalidad del precio dentro del plazo respectivo; cuando no se presente el presupuesto detallado dentro de los dos días hábiles siguientes a la firmeza de la adjudicación o, cuando se le solicitaron ajustes al presupuesto y no los presentó en dos días hábiles o, no acató alguno o todos los ajustes pedidos por la CNE al presupuesto; cuando en un plazo improrrogable de dos días hábiles no aporte los requisitos completos de alguna o todas de las personas físicas o jurídicas solicitadas en el pliego de condiciones para formar parte del equipo del proyecto.

La declaratoria de insubsistencia se hará mediante resolución motivada, por quien ostente la facultad de adjudicar la contratación; contra esta no cabrá recurso alguno.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 103. Declaratoria de Firmeza. La Proveeduría Institucional procederá con la declaratoria de firmeza cuando:

- a. No se hayan presentado recursos en el plazo regulado en el presente Reglamento.
- b. Cuando se haya tramitado y comunicado la resolución que conoció el recurso.
- c. Cuando al concurso se presentó una única oferta, la CNE podrá prescindir del plazo recursivo.
- d. Cuando se trate de oferente único.

CAPITULO IX: RECURSOS

Artículo 104. Fase Recursiva. Contra las contrataciones por emergencia únicamente existen dos fases recursivas, objeción al Pliego de Condiciones y recurso de revocatoria contra el acto de adjudicación, que serán resueltos por el máximo Jerarca Institucional.

Contra la declaratoria de insubsistencia no cabrá recurso alguno.

Artículo 105. Recurso de Objeción. Procede en contra de todas las contrataciones por emergencia de obra pública, bienes o servicios, en la etapa de reconstrucción. Una vez notificada la invitación, el oferente cuenta con dos días hábiles para su presentación.

En el escrito de objeción deberá argumentarse sobre la legitimación, al menos sucintamente, con indicación de la relación entre la actividad del potencial oferente y el objeto del concurso y en el caso de agrupaciones, la repercusión directa de la contratación sobre el núcleo de intereses que representan. Las agrupaciones, ya sean territoriales o de otra índole, podrán cuestionar únicamente aquellas condiciones del Pliego de Condiciones que afecten los intereses de la agrupación.

El recurso deberá presentarse con la prueba que se estime conveniente y debidamente fundamentado a fin de demostrar que el bien o el servicio que ofrece el recurrente puede satisfacer las necesidades de la CNE. Además, deberá indicar las infracciones precisas que le imputa al Pliego de Condiciones con señalamiento de las violaciones de los principios fundamentales de la contratación pública, a las reglas de procedimiento o en general el quebranto de disposiciones expresas del presente reglamento.

La CNE contará con un plazo máximo de tres días hábiles para resolver, salvo que el criterio para resolver requiera la consulta a la parte técnica de la CNE, Unidad Ejecutora o de la experticia de un profesional externo a la CNE, para lo cual se podrá otorgar un plazo mayor, aplicando para la determinación de este, criterios de razonabilidad y proporcionalidad, por lo que deberá valorar si amplía el plazo para la apertura de las ofertas. La resolución deberá publicarse en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, al menos 24 horas antes de la apertura.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Si la Unidad técnica o legal no realiza la solicitud de ampliación de plazo de aperturas de ofertas mientras resuelve el recurso presentado, antes de las veinticuatro horas previas a la misma, queda facultada la Proveeduría Institucional de oficio para suspender o prorrogar dicho plazo.

Artículo 106. Recurso de Revocatoria. Solo cabe recurso de revocatoria contra el acto de adjudicación o contra aquel que declara desierto o infructuoso el concurso, bajo la figura de contratación por emergencia.

Artículo 107. Plazo para Presentación del Recurso de Revocatoria. El recurso de revocatoria deberá presentarse dentro del plazo de dos días hábiles contados a partir del día siguiente al que se comunicó el acto a recurrir y será resuelto por el mismo funcionario que emitió el acto impugnado y será el llamado a agotar la vía administrativa.

Artículo 108. Legitimación para Interponer el Recurso de Revocatoria. Toda persona física o jurídica que demuestre tener un interés legítimo, actual, propio y directo, podrá interponer el recurso de revocatoria.

Artículo 109. Fundamentación del Recurso de Revocatoria. El recurso deberá indicar con precisión la infracción sustancial al ordenamiento jurídico que se alegue como fundamento del recurso. En caso de discrepancia con los estudios que sirvieron de motivo a la CNE para adoptar su decisión, el recurrente deberá debatir en forma razonada, para lo cual deberá aportar los dictámenes y estudios emitidos por profesionales calificados como elenco probatorio de su dicho. La fundamentación del recurso no debe basarse en apreciaciones subjetivas del recurrente.

Artículo 110. Admisibilidad del Recurso de Revocatoria. El recurso debe presentarse mediante el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda. Una vez comunicada la Unidad de Asesoría Legal (UAL) por parte del Sistema Digital Unificado, cuenta con un día hábil para análisis de admisibilidad y solicitud de criterio técnico.

Se deberá determinar si el recurso es admisible para su estudio o si deberá rechazarlo por inadmisibile o por improcedencia manifiesta; en caso de declarar el recurso inadmisibile o improcedente, tal declaratoria no tiene fase recursiva.

Artículo 111. Plazo para Resolver el Recurso de Revocatoria. La Presidencia de la CNE cuenta con ocho días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente del recibo del o los recursos para su resolución, salvo que se requiera criterio técnico.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

La Unidad solicitante del trámite está en la obligación de colaborar a la Unidad de Asesoría Legal con insumos técnicos para la preparación del borrador de resolución para la pronta atención del recurso de revocatoria en lo que a aspectos técnicos se refiere.

Para cumplir con el plazo dado se dispone del siguiente procedimiento:

- La Unidad de Asesoría Legal recibe el recurso y procede de inmediato con el análisis de admisibilidad, para lo cual cuenta con 1 día hábil. En caso de tratarse de cuestiones técnicas, procederá a solicitar el criterio a la Unidad solicitante.
- La parte técnica, según se requiera, cuenta con tres días hábiles para para la emisión del criterio técnico.
- La Unidad solicitante, dentro del plazo supra indicado, deberá remitir el criterio solicitado para la elaboración de la resolución de la Presidencia de la CNE.
- El Presidente de la CNE cuenta con dos días hábiles para emitir y publicar en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda la resolución.

La resolución deberá quedar comunicada en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda a más tardar al octavo día hábil de recibido. Solo en casos excepcionales, cuando por el tipo de materia se deba trasladar la solicitud de criterio técnico a un experto interno o externo, el plazo se ampliará, se aplicarán los principios de razonabilidad, proporcionalidad, economía, celeridad procesal, eficacia y eficiencia para la toma de esa decisión y definición del plazo para su atención.

Artículo 112. Causales de rechazo. El recurso será rechazado de plano, por inadmisibile, en los siguientes supuestos: por incompetencia debido a la materia, por el tiempo, por tipo de procedimiento o por la inobservancia de requisitos formales. Será rechazado de plano, por improcedencia manifiesta, cuando el recurrente no cuente con legitimación o no acredite su mejor derecho, el recurso se presente sin fundamentación o gire sobre argumentos precluidos.

Artículo 113. Presentación de recursos temerarios. Multas por la presentación de recursos temerarios. La CNE, según los recursos que procedan, podrá imponer las siguientes multas:

a. Recurso de objeción:

De un uno por ciento (1%) del monto del presupuestado para la contratación.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

La multa podrá ser interpuesta cuando, al atender un recurso de objeción, se determine que ha operado la preclusión, que el objetante no acredita su vinculación con el objeto del concurso o que actúe con temeridad, mala fe o abuso de derechos procedimentales.

b. Recurso de revocatoria:

De tres por ciento (3%) del monto del presupuestado para la contratación.

En todos los casos, la multa podrá ser interpuesta cuando, al atender un recurso de revocatoria, se determine que el recurrente actúa con temeridad, mala fe, falta de fundamentación o abuso de derechos procedimentales, gire sobre argumentos precluidos.

La actuación se entenderá temeraria cuando el recurrente abusa ejercitando acciones totalmente infundadas y, de mala fe, cuando este alegue hechos contrarios a la realidad.

El monto que se obtenga como resultado de la imposición de las multas deberá ser trasladado al Fondo Nacional de Emergencias.

Artículo 114. Procedimiento para imponer la multa por temeridad. Previo a imponer la multa la CNE, dará audiencia por dos días hábiles al recurrente dando el traslado de cargos respectivo con indicación de la posible multa y el consecuente cobro, a fin de que el recurrente se manifieste al respecto, sin que sea posible cuestionar lo resuelto en cuanto al recurso de objeción o apelación presentado.

Contestada la audiencia, se resolverá lo que corresponda, en los cinco días hábiles siguientes, mediante acto motivado.

La resolución tendrá únicamente el recurso de revocatoria, los cuales deberán presentarse dentro de los dos días hábiles siguientes a la notificación. El recurso de revocatoria deberá ser resuelto por quien emitió el acto dentro de los tres días hábiles siguientes a su interposición y el de apelación será resuelto por el superior, dentro de los cinco días hábiles siguientes al vencimiento del plazo para resolver el recurso de revocatoria.

El procedimiento de imposición de la multa, en tanto no exista resolución firme, no impedirá la participación del recurrente en el concurso de que se trate.

Para el cobro de esta multa resulta de aplicación lo establecido en el artículo 149 de la Ley N° 6227, Ley General de Administración Pública, del 2 de mayo de 1978.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 115. Agotamiento de la Vía Administrativa. La resolución que resuelva los recursos dará por agotada la vía administrativa.

CAPITULO X: DEL CONTRATO.

SECCIÓN I: GENERALIDADES, PLAZO Y PRÓRROGAS DEL CONTRATO

Artículo 116. Generalidades. La CNE puede acudir a cualquiera de las figuras contractuales desarrolladas en el presente reglamento, así como aquellas otras no establecidas en el ordenamiento jurídico administrativo al amparo del régimen de excepción, siempre y cuando justifique la satisfacción del interés público.

Los contratos que surjan al amparo de las contrataciones reguladas en el presente reglamento se registrarán por las normas contenidas en el presente capítulo.

El plazo ordinario del contrato no podrá superar el término de cuatro años, considerando el plazo original y sus prórrogas.

En casos excepcionales, en atención a las particularidades del objeto contractual, o la modalidad de contratación en las que se requiera un mayor plazo para recuperar la inversión, podrá recurrirse a vigencias contractuales superiores a dicho plazo máximo. Para acordar un plazo mayor a cuatro años, desde la decisión inicial deberá estipularse la posibilidad de vigencias contractuales superiores, con indicación del plazo máximo para la contratación particular, previa resolución motivada suscrita por el jerarca en donde se consignen las razones de la necesidad de una vigencia mayor sustentada en los estudios técnicos, financieros y jurídicos pertinentes suscritos por funcionarios competentes que así lo justifiquen. En cualquier caso, el plazo de la contratación no podrá superar los diez años.

Para el caso de las contrataciones según demanda el contrato no podrá superar el plazo de 1 año con posibilidad de que este sea prorrogado hasta por 3 periodos iguales.

Artículo 117. Contrato de servicios. Ese tipo de contrataciones no originará relación de empleo público entre la CNE y el contratista, y deberá remunerarse conforme las respectivas tarifas, cuando los servicios se encuentren regulados por aranceles obligatorios. Caso contrario el Pliego de Condiciones deberá solicitar un desglose del costo de los servicios, detallado en costos directos, indirectos y utilidades.

Se deberá establecer en los requisitos de admisibilidad un perfil idóneo y cuando no se encuentren reguladas las tarifas, el precio no constituirá el único factor determinante en la comparación de las ofertas,



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

sino que deberán incluirse también parámetros que permitan valorar las condiciones personales, profesionales o empresariales de los participantes.

La contratación de servicios profesionales propios de una relación de empleo público está excluida de la aplicación de la Ley General de Contratación Pública y del presente Reglamento, por lo que para su contratación se seguirán las disposiciones del régimen ordinario de nombramiento de funcionarios.

Cuando las condiciones del mercado, así como la alta y frecuente demanda de servicios lo recomienden, se podrá pactar el compromiso de suplir los servicios, según las necesidades puntuales que se vayan dando durante un período determinado. Las cotizaciones se harán sobre la base de precios unitarios formulados con fundamento en una proyección de los costos y eventuales demandas del servicio. El Pliego de Condiciones deberá definir con toda claridad, entre otros: el plazo de la contratación, el cual no podrá ser superior a cuatro años, las reglas sobre la eventual exclusividad, la metodología de ejecución del contrato y demás asuntos pertinentes. La CNE podrá incluir en su Pliego de Condiciones mecanismos que le permitan variar los precios originalmente contratados, cuando éstos no reflejen las variaciones sustanciales y sostenidas del mercado, que se hayan producido con posterioridad. Para ello deberá establecer reglas claras que garanticen una adecuada y equilibrada aplicación de esta facultad.

Artículo 118. Generalidades Obra Pública. La contratación de obras públicas se hará mediante los procedimientos de contratación por emergencia, primer impacto, extrema urgencia.

La CNE deberá disponer en el Pliego de Condiciones de al menos un diseño gráfico del proyecto y el detalle de las especificaciones técnicas, acorde con la complejidad de la obra y el tipo de contrato a realizar.

Artículo 119. Riesgo del contratista. En el contrato de obra la ejecución se realizará por cuenta y riesgo del contratista, sin perjuicio de su derecho a que se mantenga el equilibrio económico del contrato, en los términos que lo regula la respectiva normativa. La CNE no asumirá ante el contratista más responsabilidades que las previstas y derivadas de la respectiva contratación.

Artículo 120. Validez del Contrato. Será válido el contrato formalizado por la Administración y el adjudicatario a través del Sistema Digital Unificado, debidamente aprobado en el Sistema.

En las contrataciones reguladas en el presente reglamento que por su naturaleza no se tramiten en el Sistema Digital Unificado, el contrato será válido una vez hayan firmado todas las partes.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 121. Perfeccionamiento contractual. La relación contractual se tendrá por perfeccionada entre la CNE y el contratista, cuando el acto de adjudicación o readjudicación adquiera firmeza y sea comunicado, así como se haya constituido la garantía de cumplimiento a favor de la CNE con indicación de la contratación por emergencia a la que se está garantizando.

En caso de requerirse una modificación contractual que aumente el objeto de la contratación, la Unidad de Proveeduría Institucional deberá revisar el monto de las garantías rendidas a efecto de disponer cualquier ajuste que resulte pertinente.

Para el caso de las contrataciones reguladas en el presente reglamento en donde no se requiera de garantía de cumplimiento, el contrato se perfeccionará cuando sea debidamente notificado a cada una de las partes.

Artículo 122. Formalización Contractual. Para el correcto entendimiento de los alcances de los derechos y las obligaciones contraídas por las partes; cuando por seguridad jurídica debido al objeto contractual sea necesario, tales como obra pública, contratos de ejecución continuada, arrendamiento y servicios; se firmará el contrato en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda por quien ostente la Presidencia de la CNE y por el representante legal de la empresa contratante.

Artículo 123. Donación de bienes. Para la donación de bienes adquiridos bajo el régimen de excepción y en los casos que sea procedente, se utilizará el procedimiento interno de la CNE que para los efectos se determine, para la donación de estos.

Los bienes declarados en desuso o en mal estado podrán ser objeto de venta o donación por los medios establecidos en las normativas internas de cada entidad y la legislación vigente.

Las disposiciones internas que al respecto se dicten deberán establecer normas generales que definan, al menos, bajo qué parámetros, se entenderá un bien en condición de ser donado, los posibles donatarios y similares.

Artículo 124. Arrendamiento de bienes muebles. Mediante los procedimientos de contratación por emergencia se podrán realizar contrataciones para tomar en arriendo bienes muebles, tales como equipo o maquinaria, con opción de compra o sin ella.

Cuando el contrato de arrendamiento contenga la cláusula de opción de compra, su monto se estimará a partir del precio actual del equipo o maquinaria respectivo. Cuando no se incluya dicha opción, la contratación se estimará tomando el monto total de alquileres correspondientes a cuatro años.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Cuando se contempla la opción de compra, en el respectivo Pliego de Condiciones quedará establecido, al menos, su plazo, el cual será inmodificable y proporcional a la vida útil del bien, el monto del arrendamiento, el porcentaje de amortización, así como el valor residual real preestablecido.

El arrendante corre con los riesgos tales como destrucción y robo, así como también ha de cubrir las reparaciones, mantenimiento, seguros, e impuestos, entre otros.

Artículo 125. Adquisición de inmuebles. En el Pliego de Condiciones respectivo, se indicará que el inmueble sujeto de adjudicación será sometido a un avalúo realizado por el órgano especializado de la Unidad Ejecutora respectiva o en su defecto de la Dirección General de Tributación, tratándose del Gobierno Central, o de la dependencia especializada de la respectiva Administración, a efecto de que el precio de adquisición en ningún caso supere el monto de dicho avalúo.

Si el monto fijado en el avalúo es igual o mayor al precio establecido en la oferta, la compra se hará sobre el precio ofertado. En caso de que la estimación definida en la valoración pericial sea inferior a lo cobrado por el oferente, éste podrá rebajar el precio para que se ajuste al avalúo o, por el contrario, dejar sin efecto su oferta sin responsabilidad alguna de su parte por ese motivo. En este último supuesto, la CNE procederá a realizar el avalúo del bien ofertado que se encuentre en segundo lugar bajo las anteriores reglas y así sucesivamente.

Además, de previo a dictar el acto de adjudicación, deberá constar en el expediente una justificación técnica en la cual se acredite que el bien es apto para la necesidad que se pretende satisfacer, haciendo referencia a la relación entre los fines y las características del inmueble. Adquirir un bien sin que se haya realizado este estudio generará responsabilidad disciplinaria.

Artículo 126. Arrendamiento de inmuebles. La CNE podrá tomar en arrendamiento bienes inmuebles, con o sin opción de compra, mediante el procedimiento de compra, según corresponda, de acuerdo con el monto estimado; sin perjuicio de lo establecido en relación con el arrendamiento o compra de bienes únicos de este Reglamento.

El propietario del inmueble no rendirá ninguna clase de garantía de cumplimiento a favor de la CNE. Para el reajuste de la renta o precio se aplicará lo dispuesto en la Ley General de Arrendamientos Urbanos y Suburbanos.

Artículo 127. Orden de Inicio. De la competencia para dar la orden de inicio de los procedimientos de contratación. Se tramitará de conformidad con el Reglamento de las Unidades Ejecutoras.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 128. Gestiones Formuladas por el Contratista. Todo trámite o gestión formulada por el o los contratistas en procura de continuar con la ejecución contractual, serán resueltas por la Unidad requirente en un plazo no mayor a diez días hábiles; en caso de que la Unidad requirente de la contratación necesite de la aportación de información que complemente la gestión, la solicitará al contratista, para lo cual dará hasta cinco días hábiles para su aportación; en caso de requerir el contratista un plazo mayor, deberá justificar la necesidad de la prórroga y la Unidad valorará otorgar 5 días hábiles más, de lo contrario resolverá la gestión con la documentación que conste en el expediente.

Artículo 129. Suspensión del Contrato. Una vez que el contrato adquiriera eficacia y durante su ejecución, la Unidad solicitante del trámite, por motivos de interés público, institucional o causas imprevistas o imprevisibles al momento de su trámite, debidamente justificadas mediante informe técnico, podrá suspender la ejecución del contrato hasta por seis meses como máximo, prorrogable por otro plazo igual.

La suspensión deberá constar por escrito, mediante informe técnico detallado, dictado por la Jefatura de la Unidad solicitante del trámite, con visto bueno de la Dirección de Gestión del Riesgo o la que corresponda según sea el caso, con indicación precisa, entre otras cosas, de la parte realizada hasta ese momento, su estado y nombre del responsable de conservar lo ejecutado, deberá indicar, además, las medidas que se adoptarán para garantizar el equilibrio financiero y la fecha de eventual reinicio de la ejecución.

Antes de superar el plazo de suspensión, deberá comunicar por escrito la fecha de reinicio de labores. En caso de motivos emergentes de caso fortuito –lo que acontece inesperadamente, imprevisible- y/o fuerza mayor –lo inevitable-, deberá la Unidad solicitante del trámite valorar el costo-beneficio y oportunidad de reanudar la ejecución de las obras o de solicitar la apertura del trámite de rescisión contractual; para lo cual deberá entregar un informe detallado y cuando proceda, acompañado de pruebas técnicas que demuestre a la Administración superior de la CNE que resulta más económico para la Administración la terminación anticipada del contrato, o en su defecto, la continuidad del mismo, tomando en cuenta los posibles reajustes de precios a los que tiene derecho el contratista con el fin de mantener el equilibrio económico.

En cualquiera de los casos, el contratista podrá reclamar a la Administración la indemnización de los daños que le provoque la suspensión contractual, previa demostración de estos.

Artículo 130. Prórrogas. Estando el contrato vigente, a solicitud del contratista, la Administración podrá autorizar prórrogas al plazo de ejecución del contrato cuando existan demoras ocasionadas por ella misma o causas ajenas al contratista originadas por caso fortuito o fuerza mayor. La solicitud del interesado



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

deberá presentarse a más tardar ocho días hábiles posteriores al hecho que genera la solicitud de prórroga, contando la Administración con un plazo igual para resolver. Si la solicitud se formula fuera de ese plazo, pero estando aún el contrato vigente, la Administración podrá autorizar la prórroga en caso de estar debidamente sustentada.

Previo a acordar cualquier tipo de prórroga, ya sea facultativa o automática, la Administración deberá acreditar, mediante acto motivado, su conveniencia, debiendo ponderar la buena ejecución del contrato.

Cuando la solicitud de prórroga se realice a gestión de parte de solicitará toda aquella prueba que acredite los alegatos brindados.

Artículo 131. Suspensión del plazo. La CNE de oficio o a petición del contratista, podrá suspender el plazo del contrato por motivos de fuerza mayor o caso fortuito por un plazo debidamente acreditado en el expediente administrativo electrónico, mediante acto motivado, en el cual se estipulará a cargo de quién corren las medidas de mantenimiento y protección de lo realizado hasta ese momento.

Se deberá contar con el respaldo documental de los motivos por los cuales se otorga dicha prórroga.

SECCIÓN II: FORMAS DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO

Artículo 132. - Extinción del Contrato. Los contratos pueden extinguirse por dos formas:

- a. Vía normal: por el acaecimiento del plazo en cumplimiento de la ejecución del objeto contractual y/o posibles prórrogas, por mutuo acuerdo.
- b. Vía anormal: por la resolución, la rescisión, la caducidad, la declaratoria de nulidad, la muerte del contratista o la extinción de la persona jurídica, la declaración de insolvencia o quiebra del contratista, la cesión del contrato sin estar autorizada previamente por la Administración, la supresión del servicio por razones de interés público, por el rescate del servicio para ser explotado directamente por la Administración.

Artículo 133. Finiquito de los contratos de servicios y suministro de bienes. En los contratos de servicios o suministros de bienes podrán pactarse finiquitos dentro del plazo de seis meses, contados a partir de la recepción definitiva del objeto contractual.

El finiquito deberá suscribirse por quien tenga capacidad legal para ello.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 134. Finiquito de los contratos de obra pública. La finalización de las obligaciones contractuales se formalizará mediante el documento de finiquito contractual. En los contratos de obra pública las partes deberán suscribir el finiquito correspondiente, dentro del plazo máximo de un año contado a partir del día siguiente a la recepción definitiva de la obra. La emisión del finiquito no exime de la responsabilidad al contratista por incumplimientos o vicios ocultos de la obra.

El finiquito deberá suscribirse por quien tenga capacidad legal para ello.

El documento de finiquito contendrá el siguiente detalle mínimo:

- a. Referencia al acta de recepción definitiva suscrita por las partes, la cual se adjuntará.
- b. Resumen de cantidades/obras ejecutadas y no ejecutadas y sus respectivas
- c. referencias a las órdenes de modificación y estimaciones de obra.
- d. Montos cancelados en las estimaciones de obra.
- e. Montos cancelados o deducidos por reajustes o revisiones de precios, si corresponde.
- f. Resúmenes con el control del plazo de la ejecución contractual, referenciada a órdenes de modificación y órdenes de servicio.
- g. Planos finales.
- h. Montos cancelados o deducidos por reclamaciones, si corresponde.
- i. Detalles de las controversias y el criterio emitido por el comité de expertos, si
- j. corresponde.
- k. Detalle de multas aplicadas y cláusulas penales, motivo y su monto, si corresponde.
- l. Referencia al cierre de la bitácora de control del proyecto.
- m. Nombre de los profesionales responsables, periodo de participación y rol ejercido, para cada uno de ellos en la obra.
- n. Estado y vigencia de las garantías de buen funcionamiento de la obra y/o equipos u otras otorgadas por el contratista, de conformidad con lo establecido en el pliego de condiciones y el contrato.

No podrán realizarse finiquitos de los contratos bajo protesta ni incorporarse enmiendas posteriores, toda vez que este acuerdo impide reclamos patrimoniales futuros, a excepción de la responsabilidad por vicios ocultos de la obra.

Artículo 135. Procedimiento Resolución Contractual y Rescisión Contractual. Para la rescisión y resolución contractual se utilizarán las normas estipuladas en la Ley N° 9986 y su Reglamento.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 136. Prescripción de la responsabilidad en materia de contratación pública. La prescripción será de cinco años, contados a partir del acaecimiento del hecho, prescribirá la facultad de la Administración y del contratista de reclamar cualquier extremo derivado de la contratación.

En contratos de obras públicas, el término para el reclamo indemnizatorio originado en vicios ocultos será de diez años, contados a partir de la entrega definitiva de la obra.

CAPÍTULO XI: PRECALIFICACIÓN

Artículo 137. Contratación con precalificación. La CNE podrá promover contrataciones públicas con precalificación, según convenga al interés público e institucional, conforme las siguientes modalidades:

- a. La CNE podrá precalificar oferentes cuando lo estime conveniente a sus intereses, por agilidad o debido a que el objeto no se encuentre totalmente definido. La invitación se hará a través del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, o cualquier otro medio de circulación nacional que se considere oportuno.
- b. La CNE, con ocasión de una Contratación por Emergencia, Contrataciones Extraordinarias para Atención Inmediata Impostergable, Contratación por Emergencia Declarada o Primer Impacto, Contratación por Emergencia No Declarada, se encuentra facultada a promover una etapa de precalificación para seleccionar, de manera previa, a los participantes para uno o varios concursos.
- c. En el pliego de condiciones, deberán indicarse los requisitos legales, técnicos y financieros que deben satisfacerse, así como el objeto o servicio que se pretenda contratar y sus principales condiciones. En esta primera etapa no se contemplará un sistema de calificación ordinario, sino que se enlistarán los requisitos y atestados que los interesados deben cumplir, así como el valor asignado a cada factor, a efecto de que se determine si avanzan a la siguiente etapa. Los plazos de recepción y estudio de ofertas, entre otros, serán asimilables al tipo de procedimiento de que se trate.
- d. El acto de precalificación será emitido por quien ostente la jefatura de la Proveeduría Institucional y comunicado a todos los participantes mediante el sistema digital unificado. La decisión de esta primera fase tendrá el recurso que por monto corresponda, según estimación realizada por la CNE y cuando sea inestimable, de difícil determinación o desconocido a ese momento, tendrá únicamente recurso de revocatoria ante la Presidencia de la CNE, cuya decisión final dará por agotada la vía administrativa.
- e. Firme el acto de precalificación, la CNE podrá promover el respectivo concurso entre ellas, debiendo estar fijada la fecha para la recepción de ofertas dentro de los cuatro años siguientes a la firmeza de la precalificación. Caso contrario, la CNE deberá promover una nueva precalificación.
- f. En la fase recursiva que pueda corresponder, aplicará el principio de preclusión procesal, por lo que



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

en la segunda fase no podrán alegarse aspectos en contra de las empresas precalificadas que ya eran conocidos por las partes desde la etapa inicial.

Artículo 138. Finalidad. Para este tipo de contrataciones se debe considerar que la Comisión debe dirigir sus actividades de manera fundamental, para proteger la vida, la salud y resguardar la seguridad de los administrados, así como proteger sus bienes, y el medio ambiente durante la atención de una situación de emergencia declarada así por el Poder Ejecutivo, por lo que sus acciones deben estar fundamentadas en principios de eficiencia y eficacia, que permitan una pronta respuesta a la situación apremiante, de conformidad con lo dispuesto en la Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo y su Reglamento.

CAPITULO XII: CONTRATACIÓN CON PUBLICACIÓN INTERNACIONAL

Artículo 139. Procedimiento: Cuando lo considere conveniente para los intereses públicos, o por haberlo acordado así con el ente público internacional que financia la contratación, la Administración podrá promover una licitación pública con divulgación internacional en la que, además de efectuar la publicación en el sistema digital unificado, podrá invitar a participar mediante: la publicación de un aviso en diarios extranjeros y por comunicación a las legaciones comerciales y diplomáticas acreditadas en el país. En estos casos, la Administración procurará que a todos los avisos se les dé publicidad simultáneamente, para garantizar el principio de igualdad entre los eventuales oferentes.

Podrán ser objeto de contratación eventuales tratamientos, procedimientos médicos, insumos, herramientas tecnológicas y cualquier otro disponible según el nivel de los impactos determinados por las respectivas autoridades. Todas las acciones deben realizarse de conformidad con los debidos reportes generados para el Plan General de la Emergencia; en este sentido, queda facultada la CNE para el trámite de adquisición concursada o directa, para lo cual, las autoridades pertinentes deberán remitir la justificación legal y técnica, así como el fundamento para una contratación directa, lo anterior como responsables de la solicitud a la CNE.

Esta facultad no podrá ser utilizada indiscriminadamente, solo mediante demostración previa de situación imprevisible que afecte o amenace gravemente la continuidad de los servicios públicos esenciales o la actividad de contratación que por su naturaleza o las circunstancias concurrentes, no pueda ser sometida a concurso público o no convenga someterla, sea porque solo existe un único proveedor, o por razones especiales de seguridad o por otras igualmente calificadas, por lo que las Instituciones intervinientes serán las responsables de la ejecución y la CNE únicamente del trámite de compra y de la fiscalización de la utilización de los fondos públicos.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 140. Acuerdos celebrados con sujetos de Derecho Internacional Público. Los acuerdos y contratos con sujetos de Derecho Internacional Público, incluyendo otros Estados estarán excluidos de los procedimientos de contratación pública. Sin embargo, para su validez y eficacia, deberán documentarse por escrito siguiendo los trámites correspondientes y suscribirse por los funcionarios competentes.

Para celebrar la contratación en forma directa, la CNE tomará en cuenta que el precio o estimación de la contraprestación, no exceda los límites razonables según los precios que rijan operaciones similares, ya sea en el mercado nacional o internacional.

Artículo 141. Contratación Directa Internacional. La CNE, podrá contratar de forma directa los siguientes bienes o servicios que, por su naturaleza o circunstancias concurrentes, no puede o no conviene adquirirse por medio de un concurso.

Oferente único: Los bienes o servicios en los que se acredite que solamente una persona o empresa está en condiciones de suministrar o brindar, sin que existan en el mercado alternativas que puedan considerarse idóneas para satisfacer la necesidad institucional. La procedencia de este supuesto ha de determinarse con apego a parámetros objetivos en relación con la necesidad, acreditando que la opción propuesta es la única apropiada y no sólo la más conveniente.

Dentro de esta excepción se encuentra la compra de artículos exclusivos, entendidos como aquellos que debido a una patente de invención sólo son producidos por determinada empresa, siempre que no existan en el mercado artículos similares sucedáneos. Comprende también la compra de repuestos genuinos, producidos por la propia fábrica de los equipos principales y respecto de los que exista en el país sólo un distribuidor autorizado. Si hubiera varios distribuidores de partes o repuestos el concurso se hará entre ellos.

Artículo 142. Del expediente: Se deberá conformar un expediente digital que contenga todos los antecedentes que faculden el trámite, mismo que deberá estar disponible a cualquier usuario y visible en la página web de la Comisión.

Todo lo anterior con observación de los principios de eficacia y eficiencia que rigen para la materia de contratación pública.

CAPITULO XIII: CONVENIO MARCO

Artículo 143. Convenio marco. Las instituciones públicas podrán celebrar acuerdos para tramitar en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda convenios marco y contratar



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

determinados bienes o servicios de uso común y continuo, por un plazo de hasta cuatro años, pudiendo prorrogarse por plazos menores a éste.

Por su cuantía inestimable, el convenio marco solo podrá ser tramitado mediante una contratación con características propias de cada modelo de convenio marco, así mismo será gestionado por tina sola entidad y cubrirá tantas compras como necesidades específicas surjan de las instituciones usuarias del convenio, pudiendo utilizarse para las bases del convenio marco otras modalidades de contratación, tales como subasta a la baja, precalificación o cualquier otra utilizada en el comercio.

Los convenios marco se desarrollarán en dos etapas. En la primera etapa se realizará el procedimiento de contratación mediante el cual se adjudicará una o varias opciones de negocio a uno o varios contratistas, para que puedan ser adquiridas en la segunda etapa por las instituciones usuarias. La adjudicación de una opción de negocio no implica un compromiso de compra por parte de la Administración.

En la segunda etapa que corresponde a la ejecución contractual, las opciones de negocio adjudicadas se incorporarán a un catálogo electrónico, y una vez que la institución que llevó a cabo el procedimiento licitatorio dé la orden de inicio, las instituciones usuarias del convenio marco podrán emitir las órdenes de compra o pedido, sin necesidad de llevar a cabo otro tipo de procedimiento de contratación adicional, sin perjuicio de trámites necesarios para seleccionar la mejor oferta, según los criterios establecidos en el Pliego de Condiciones, de conformidad con el modelo utilizado.

El contratista podrá realizar mejoras, desatentos u otras opciones en beneficio de la Administración, ya sean temporales o definitivas, siempre que dichos beneficios no resulten ruinosos; asimismo se tendrá la posibilidad de ampliar la cobertura a nivel regional. Citando un precio es mejorado y/o se ofrece un descuento durante la ejecución contractual, el precio resultante no podrá ser objeto de reajuste o revisión, durante el período de la mejora.

La orden de compra o pedido estará sujeta a la vigencia del convenio marco, sin embargo, la entrega respectiva podrá realizarse finalizada la vigencia del convenio marco, en los casos en que corresponda, de acuerdo con lo establecido en el pliego de condiciones.

Cuando exista un convenio marco vigente, independientemente de la institución que haya tramitado la licitación pública, cualquier administración podrá adherirse a su uso, siguiendo los lineamientos establecidos al efecto por la institución que administra ese convenio, siempre y citando no se afecte la modalidad de pago de la institución que procura la adhesión.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Las instituciones usuarias de un convenio marco, están obligadas a consultarlo y utilizarlo, antes de tramitar otro procedimiento para la adquisición de bienes y servicios cubiertos por el convenio, salvo que demuestren mediante resolución motivada, que pueden obtener condiciones más beneficiosas con otro procedimiento, en cuanto a aspectos como: precio, condiciones de las garantías, plazo de entrega, calidad de los bienes y/o servicios.

Para la realización de los convenios marco, se propiciará la compra pública aplicando criterios sustentables, incluyendo criterios económicos, sociales, ambientales y de innovación, según corresponda, los cuales podrán ser mejorados en cualquiera de sus etapas según las disposiciones del Pliego de Condiciones; asimismo se promoverá la participación de las PYME en esta modalidad de contratación, mediante un esquema de regionalización.

Artículo 144. Modelos de Convenio Marco. Los convenios marco podrán implementarse atendiendo al objeto contractual y condiciones de mercado, en cualquiera de los modelos que se describen a continuación:

- a. Modelo con listado o con precio desde la oferta: En este modelo de Convenio marco, en la primera etapa del procedimiento de contratación se adjudicará a uno o varios proveedores; las opciones de negocio adjudicadas serán incluidas en el Catálogo Electrónico, en la segunda etapa, las instituciones usuarias seleccionarán la mejor opción de negocio en el momento de la compra, de acuerdo con las condiciones establecidas contractualmente.
- b. Modelo con cotización o sin precio en la oferta: En este modelo de convenio marco, el precio será cotizado en su ejecución, por lo que en la primera etapa se adjudicarán las opciones de negocio que hayan cumplido con las demás condiciones establecidas por la administración licitante en el Pliego de Condiciones. En la fase de ejecución contractual, las instituciones usuarias realizarán Un mini concurso, emitiendo una solicitud de cotización a las empresas adjudicadas en las opciones de negocio que requieran abastecerse, los adjudicatarios de estas dispondrán de un máximo de cinco días hábiles para remitir la cotización respectiva, salvo excepciones calificadas en cuyo caso el Pliego de Condiciones de la contratación determinará el plazo correspondiente, resultando ganadora la oferta que de acuerdo a los criterios de selección establecidos en el Pliego de Condiciones sea la mejor.

La selección de la mejor oferta, podrá ser objeto de recurso en cuyo caso se aplicará lo establecido por este reglamento.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Las bases Pliego de Condiciones de los convenios marco establecerán los criterios de evaluación pertinentes para el convenio específico, tanto para la primera como para la segunda etapa, pudiendo considerar entre otros: el precio, las condiciones comerciales, la experiencia de los oferentes, La calidad técnica, factores medioambientales, sociales, económicos y de innovación, así como los servicios de post venta de los bienes o servicios objeto de esta modalidad.

Artículo 145. Publicación. La invitación a participar, las modificaciones al Pliego de Condiciones y el acto de adjudicación, así como los demás actos propios del procedimiento, se publicarán en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, sin perjuicio de publicación facultativa en el diario oficial La Gaceta y/o en los medios de circulación nacional que la Administración considere oportuna.

Artículo 146. Expediente. El expediente electrónico que se elabore para cada convenio marco debe contener la documentación que respalde la totalidad de los actos de todas las Cases que componen un convenio marco, desde los actos preparatorios del trámite de Licitación Pública hasta el seguimiento y control de la ejecución contractual, lo cual es responsabilidad de los órganos competentes en cada una de las etapas.

Artículo 147. Ofertas base y alternativas. En los convenios marco, los oferentes podrán presentar ofertas base y alterativas, en los términos establecidos en el pliego de condiciones, que serán analizadas de conformidad con los requerimientos Pliego de Condiciones y Serán adjudicadas como ofertas base, aquellas opciones de negocio que cumplan las condiciones establecidas en el Pliego de Condiciones de la contratación y como ofertas alternativas aquellas que representen una propuesta distinta o más conveniente a la definida en el Pliego de Condiciones, respetando los elementos esenciales del objeto contractual y la necesidad de la administración. Bajo la modalidad de convenio marco, será posible adjudicar tantas ofertas base y/o alternativas como lo permita el pliego de condiciones, siempre que éstas hayan cumplido con los requerimientos Pliego de Condiciones para resultar adjudicadas.

Artículo 148. Inclusiones de nuevas opciones de negocio. En los convenios marco en ejecución será posible la inclusión de nuevas opciones de negocio no contratadas originalmente, en tanto obedezcan a una necesidad de bienes y/o servicios surgida o conocida con posterioridad al inicio del concurso que originó el convenio marco y que se trate del mismo giro comercial.

Para efectos de incluir nuevas opciones de negocio, la institución que administra un convenio marco, deberá hacer un estudio de factibilidad previo a cursar invitación a la totalidad de contratistas adjudicados para que éstos puedan ofertar los bienes y/o servicios que se requieren incluir, los contratistas dispondrán de un plazo de cinco (5) días hábiles para presentar por el medio previsto en el Pliego de Condiciones sus



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

ofrecimientos, vencido el plazo, la institución que administra el convenio deberá valorar las ofertas presentadas y dispondrá de un plazo de diez (10) días hábiles para el dictado de la resolución motivada mediante la cual realizará las inclusiones que procedan en los términos requeridos de conformidad con lo establecido en el pliego de condiciones; previa determinación de la razonabilidad del precio cuando se trate de convenios marco correspondientes al modelo con listado, se exime de esta determinación a las inclusiones practicadas en los convenios marco bajo modelo con cotización. De todo lo actuado deberá dejarse constancia en el expediente de la contratación del convenio marco respectivo.

Artículo 149. Ingreso de nuevos proveedores. Cuando el Pliego de Condiciones prevea la realización de prórrogas a la ejecución del convenio marco, podrá autorizarse vía Pliego de Condiciones, antes de alguna de las prórrogas del convenio, el ingreso de nuevos proveedores, para ello La administración licitante deberá prever en el pliego de condiciones, las regulaciones que aplicará para el análisis de ofertas de los nuevos proveedores, y eventualmente establecer una fase recursiva y refrendo de los contratos que resulten de las respectivas inclusiones de proveedores.

Los contratistas que se encuentren ejecutando un convenio marco, pueden no acogerse a una eventual prórroga de la contratación, situación que deberá ser advertida en el plazo establecido al efecto por el Pliego de Condiciones o en su defecto con al menos un mes de anticipación del vencimiento del periodo en ejecución, asimismo, podrán mejorar su oferta.

Los nuevos proveedores pueden ingresar a un convenio marco previa fase de demostración de idoneidad a través de un procedimiento concursal establecido en el Pliego de Condiciones, en el que se acredite el cumplimiento de los requisitos establecidos en dicho documento, todo ello a satisfacción de la Administración que lleva a cabo la contratación, procediendo a dictar un nuevo acto de adjudicación.

Cuando se desarrolle un procedimiento de inclusión de nuevos proveedores, el cual no haya podido finalizar previo al inicio de la prórroga en la cual debían ser contemplados los nuevos contratistas, la Administración podrá dar continuidad a la contratación con los contratistas que conformaron la contratación para un periodo de ejecución anterior, en las condiciones pactadas. Una vez finalizado el procedimiento para demostrar la idoneidad de los nuevos contratistas, estos ingresarán al convenio en el momento en que se disponga del refrendo contralor respectivo y con la vigencia señalada en La formalización contractual correspondiente.

Artículo 150. Recepción de ofertas. El plazo máximo para recibir ofertas será de diez días hábiles, contado desde el día siguiente de la publicación del aviso a participar hasta el día y hora de la apertura de las ofertas, inclusive.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

En caso de que no corresponda la prórroga, el órgano o ente que administra el convenio marco lo notificará al o a los contratistas, en el plazo establecido en el Pliego de Condiciones o en su defecto, con al menos un mes de anticipación a la finalización del contrato.

Artículo 151. Obligaciones de las Instituciones Usuarias. Las instituciones usuarias de un convenio marco deberán mantener actualizado el expediente respectivo incorporando todos los antecedentes de su decisión de compra, para su revisión y control posterior, asimismo deberán:

- a. Cubrir el precio de la orden de compra que se genere a favor del contratista, en forma completa y oportuna.
- b. Dar trámite a todas aquellas gestiones pertinentes que formule el contratista para la adecuada entrega de bienes y/ o prestación de servicios en los términos del Pliego de Condiciones de la contratación, la oferta y la adjudicación, así como cualquier documentación generada en función de una correcta ejecución contractual.
- c. Remitir trimestralmente al Órgano o ente encargado de la administración de cada convenio marco, las proyecciones de consumo de todos los bienes y servicios que se encuentren en el Catálogo Electrónico. Esta comunicación deberá ser remitida a más tardar en los primeros 10 días de cada trimestre. En las proyecciones se indicará al menos: la fecha estimada de la decisión de compra, el producto o servicio requerido, la cantidad y lugar de entrega.
- d. Verificar el cumplimiento de las obligaciones obrero-patronales y de seguridad social.
- e. Tramitar los procedimientos de incumplimiento u otras gestiones propias de las compras específicas que realice su institución., debiendo informar del resultado de éstas al Órgano o ente que administra el convenio marco.
- f. Tomar la decisión de compra más conveniente para la Administración, según los criterios previamente establecidos en el pliego de condiciones y sus necesidades específicas.
- g. Ejercer los controles necesarios y oportunos que estime convenientes para inspeccionar y hacer cumplir en todos los extremos el contrato.

Artículo 152. Obligaciones de los Contratistas. Además de las establecidas en la Ley General de Contratación Pública y este Reglamento para los contratistas en general, así como, en el pliego de condiciones respectivo, los contratistas de un convenio marco, tendrán las siguientes obligaciones:

- a. Participar solamente en aquellas regiones para las cuales fue adjudicado, sin perjuicio de Las ampliaciones de cobertura que pueda llegar a autorizar el órgano o ente que administra el convenio marco.
- b. Entregar los bienes y/o servicios en la región ofertada y adjudicada, debiendo cubrir todos los cantones indicados en dicha región.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- c. Designar durante la vigencia de un Convenio Marco, indicando su nombre completo y número de cédula, además establecer los medios de comunicación tales como: teléfono, fax y/o correo electrónico.
- d. Rendir garantía de cumplimiento y mantenerla vigente en los términos y condiciones establecidos en el pliego de condiciones y/o la normativa vigente, la cual respaldará la totalidad de compras que se hagan con base en el convenio marco que garantiza.”
- e. Mantenerse informados de todas las incidencias que se den en el proceso de selección del contratista y para ello, deberán consultar en el expediente electrónico, todos los anuncios y notificaciones respecto al procedimiento.
- f. Proporcionar la información que se le solicite, en los términos y plazos indicados por el órgano o ente que administra el convenio marco y/o las instituciones usuarias.
- g. Ejecutar fielmente la contratación.
- h. Iniciar las labores inmediatamente después de que se emita La orden de inicio atendiendo las distintas órdenes de compra en los plazos establecidos.
- i. Responder por los daños que causen sus colaboradores en la ejecución contractual.
- j. Procurar el uso racional de los recursos puestos a disposición por parte de la institución usuaria, para la ejecución contractual cuando corresponda.
- k. Solicitar por escrito al órgano o ente que administra el convenio marco, el retiro temporal o definitivo de las opciones de negocio incluidas en el Catálogo Electrónico, ante situaciones excepcionales debidamente comprobadas, como las derivadas de fuerza mayor o caso fortuito, la cual deberá ser resuelta por dicho órgano o ente.
- l. Mantener las condiciones y calidad inicialmente ofrecidas durante todo el plazo del Convenio Marco, salvo reajuste o revisiones de precio, los que deberán solicitarse en los plazos y condiciones establecidos en el Pliego de Condiciones.

Artículo 153. Prórroga de los convenios marco. En caso de que proceda la prórroga de un convenio marco según los términos establecidos en el Pliego de Condiciones, el órgano o ente que lo administra deberá realizar un estudio de ejecución contractual en el plazo previo al vencimiento de cada periodo establecido en el Pliego de Condiciones, evaluando la utilidad, ahorros obtenidos y en general el comportamiento de este, a fin de determinar la viabilidad de su continuidad.

CAPITULO XIV: DE LA CONTRATACIÓN IRREGULAR

Artículo 154. Contratación irregular. El contrato se tendrá como irregular cuando en su trámite no se haya seguido el procedimiento correspondiente, se haya aplicado de manera ilegítima alguna de las excepciones o se hubiera infringido el régimen de prohibiciones del presente reglamento.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Se impone como obligación del contratista verificar todo lo anterior. En virtud de esta obligación, para fundamentar sus gestiones resarcitorias, el contratista no podrá alegar desconocimiento de la normativa aplicable.

En caso de contratos irregulares no podrá ser reconocido pago al contratista. En supuestos en los cuales se hubiera ejecutado parcial o totalmente la prestación a entera satisfacción podrá reconocerse al contratista una indemnización, de manera que se descontará la utilidad prevista de la operación y en caso de que ésta no pudiera ser precisada, se rebajará el diez por ciento del monto cotizado en la oferta respectiva. Asimismo, la resolución de pago ordenará la investigación para determinar si procede iniciar un procedimiento administrativo sancionatorio y/o resarcitorio en contra del contratista y de un procedimiento administrativo en contra de los funcionarios que recomendaron o adjudicaron la contratación irregular, conforme a lo previsto en este reglamento.

TÍTULO III: PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA BAJO EL RÉGIMEN DE EXCEPCIÓN

CAPÍTULO I: CONTRATACIONES EXTRAORDINARIAS PARA ATENCIÓN INMEDIATA IMPOSTERGABLE

Artículo 155. Concepto. La Contratación Extraordinaria para atención inmediata impostergerable, es un procedimiento de emergencia que se ejecuta dentro del término de las setenta y dos horas posteriores a ocurrido el evento de emergencia.

Condiciones:

- Peligro inminente.
- Incomunicación real de la población.
- Disponibilidad de servicios, bienes o maquinaria en sitio.
- Informe de situación con referencia del daño que se necesite intervenir por medio de alquiler de maquinaria (nexo de causalidad).
- Solicitud de intervención.

En casos muy excepcionales, cuando se requiera la contratación de maquinaria, servicios o suministros de manera inmediata a la ocurrencia del hecho generador de la emergencia, para salvaguardar la vida, la salud y seguridad de los afectados, el Director Ejecutivo, el Presidente de la Comisión, el Director de Gestión de Riesgo, el Jefe de Operaciones o los Oficiales de Enlace, con el asesoramiento de los ingenieros de la Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción o de una institución estatal competente en el área afectada, realiza una valoración de daños, definiendo la necesidad que se debe atender,



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

cuantificando de manera aproximada la intervención que se requiera y los medios necesarios que deben ser razonables y proporcionados a las necesidades.

Corresponderá a la Dirección Ejecutiva la emisión de una resolución razonada que autorice la contratación; en ausencia del Director (a) Ejecutivo (a), la presidencia de la CNE podrá emitir la resolución.

La solicitud de resolución por parte del funcionario competente deberá contener:

Requisitos:

- Informe o valoración del funcionario competente para elaborar la resolución razonada.
- Indicación de la persona física o jurídica a contratar, con mención del número de cédula física o jurídica, según sea el caso.
- Descripción del objeto, bien o servicio a adquirir, con indicación de cantidad.
- Precio unitario y precio total, más IVA cuando corresponda.
- Criterio operativo de la Dirección de Gestión del Riesgo.

Artículo 156. De la Solicitud de intervención impostergable de emergencia no declarada. Mediante formulario electrónico o solicitud escrita la Institución competente y en el caso de las Municipalidades, el Comité Municipal de Emergencias puede solicitar la intervención, la misma será autorizada por el Director de Gestión del Riesgo o desde la Unidad de Gestión de Operaciones, para que se realice el trámite administrativo correspondiente.

Artículo 157. Procedimiento. La Unidad de Asesoría Legal preparará el borrador de resolución y verificará si el proveedor se encuentra al día con:

- CCSS
- FODESAF
- Impuestos a las Personas Jurídicas
- Seguro de Riesgos de Trabajo -Artículo 202 del Código de Trabajo- y Terceros -cuando corresponda
- Impuestos Nacionales
- Título de propiedad, Leasing, deudas con el estado
- Cualquier otro requerimiento que se considere necesario



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Cuando por alguna razón el proveedor no se encuentre al día con alguno de los requisitos arriba indicados, la CNE podrá contratar lo requerido, siempre y cuando fundamente la urgencia de la contratación y deje establecido la obligatoriedad del proveedor de poner a Derecho su situación, condicionando su pago a la demostración mediante documento idóneo de que así ha ocurrido y, reservándose la posibilidad de informar a la entidad competente para que se encarguen del respectivo cobro. Debe aplicarse los principios de razonabilidad y proporcionalidad, así como los de eficacia y eficiencia para la toma de decisión.

La resolución será firmada por el Director (a) Ejecutivo (a), en ausencia de este, el Presidente de la Institución se avocará la firma del documento. El acta de recepción definitiva y la resolución se constituirán documento idóneo para que la Unidad solicitante proceda a tramitar el pago correspondiente ante la Unidad de Recursos Financieros de la CNE.

La Unidad solicitante del trámite deberá conformar un expediente digital que contenga todos los antecedentes que faculden el trámite, mismo que deberá estar disponible a cualquier usuario y visible en la página web de la Comisión. Este tipo de contratación se puede efectuar bajo estas condiciones hasta un plazo hasta diez días hábiles después de la finalización del evento generador del daño.

Estas contrataciones por el Régimen de Excepción están excluidas del trámite del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, pero deberá crearse el expediente para dar transparencia al trámite de contratación.

Artículo 158. Estas contrataciones carecen de fase recursiva. En caso de que surjan eventualidades, las mismas se tramitarán por la vía del reclamo administrativo y se regirá por las normas contenidas en el presente reglamento y la Ley General de la Administración Pública N° 6227.

Artículo 159. Informe. El fiscalizador de la contratación deberá realizar un informe final completo en coordinación con la unidad ejecutora, que indique el detalle de la ejecución de las obras, y si estas se recibieron a satisfacción. Lo anterior sin perjuicio de que se realicen los reportes pertinentes durante la ejecución de la contratación.

CAPÍTULO II: DE LAS CONTRATACIONES MEDIANTE CRÉDITO PARA OBTENCIÓN DE SUMINISTROS Y SERVICIOS URGENTES DURANTE SITUACIONES DE EMERGENCIA

Artículo 160. Marco jurídico. Las contrataciones de suministros y servicios urgentes para atender las emergencias se enmarcan en la atención de emergencias no declaradas establecida en la Ley Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias N° 8488 y en la atención de la fase de respuesta de emergencias declaradas según lo señalado en la misma norma.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 161. Concepto. Los suministros y servicios urgentes para la atención de emergencias se podrán adquirir mediante créditos debidamente autorizados en los negocios comerciales de los lugares que se consideren pertinentes y que se encuentren en las zonas afectadas por un evento que genere una situación de emergencia, con el fin de lograr mayor agilidad y coordinación en la compra de suministros y servicios, por su naturaleza, sea necesario adquirir de manera inmediata. El plazo para realizar el trámite de solicitud no debe ser mayor a 72 horas una vez ocurrido el evento, con toda la documentación necesaria para la validación y aprobación.

Artículo 162. Procedimiento. Las contrataciones de suministros y servicios urgentes durante situaciones de emergencia se podrán realizar directamente con los proveedores de la zona o lugar más cercano, siempre y cuando medie el informe de necesidades que esté establecido en los procedimientos para las operaciones logísticas de la CNE.

Para estos efectos, el procedimiento es el siguiente:

- a. Con base a las afectaciones reportadas en el informe de situación, el coordinador del Comité Municipal de Emergencias y con el apoyo del oficial administrativo del Comité, solicita el crédito mediante el instrumento que para estos efectos tenga definido la CNE.
- b. Una vez recibida dicha solicitud, debidamente firmada y con toda la información indicada deberá ser revisada y aprobada por el Oficial de Enlace de la Región. La Jefatura de la Unidad de Operaciones, la Dirección de Gestión del Riesgo, la Dirección Ejecutiva o la Presidencia de la CNE, según corresponda y en atención a lo dispuesto en este reglamento, autorizará y notificará el crédito.

Artículo 163. Montos Autorizados: La autorización para realizar la contratación se regirá por los siguientes parámetros, tomando como referencia la definición de salario base definido según el artículo 2 de la Ley N° 7337 del 5 de mayo de 1993:

- a. **Jefe de la Unidad de Gestión de Operaciones CNE:** Queda autorizado para gestionar la contratación de forma diaria hasta un máximo de un monto equivalente de ocho salarios base.
- b. **Director de Gestión del Riesgo CNE:** Queda autorizado para gestionar la contratación de forma diaria hasta un máximo de un monto equivalente a quince salarios base.
- c. **Director Ejecutivo, CNE:** Queda autorizado para gestionar la contratación de forma diaria hasta un máximo de un monto equivalente a treinta salarios base.
- d. **Presidente, CNE:** Le corresponde autorizar créditos cuyo monto supere a los treinta salarios base hasta un límite de cincuenta salarios base.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Los montos antes establecidos son aplicables independientemente para la cantidad de créditos autorizados diariamente, por proveedor. Ningún crédito autorizado diariamente podrá superar el límite establecido.

El crédito no es acumulable de modo que se podrá aplicar otro día en la misma zona de emergencia, entendida ésta como unidad de cantón o distrito según la cobertura del Comité local de emergencia y las zonas de afectación mientras esta persista.

Los límites de gasto aquí autorizados podrán ser ampliados por parte de la Presidencia o Dirección Ejecutiva de la CNE bajo circunstancias excepcionales y privando para ello la necesidad de salvaguardar la vida y la integridad física de los afectados. Esta autorización deberá efectuarse por escrito en forma razonada y no podrá superar el límite de cincuenta de salarios base autorizados para el Presidente de la CNE.

Las necesidades de contratación mediante crédito que superen el monto de cincuenta salarios base deberá ser tramitadas mediante otro procedimiento de contratación pública por el régimen de excepción.

Artículo 164. Vigencia de la autorización. El plazo máximo de vigencia de la ejecución del crédito es de hasta diez días naturales, contados a partir de la autorización del crédito.

Artículo 165. Trámite de liquidación. El Comité de Emergencia solicitante tendrá un plazo de tres días hábiles contados a partir del día siguiente hábil de la ejecución del crédito, para iniciar el trámite de pago de las compras realizadas. El trámite de liquidación será regulado mediante un procedimiento autorizado por la CNE.

Artículo 166. Exclusión de trámite en el sistema digital unificado. Estas contrataciones están excluidas del trámite del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, pero deberá crearse y publicarse un informe de cierre de los créditos ejecutados, con el fin de otorgar transparencia al trámite de contratación.

CAPÍTULO III: CONTRATACIÓN PARA EMERGENCIAS LOCALES NO DECLARADAS

Artículo 167. Concepto. Intervención ante un evento generador, el cual debe tener un nexo de causalidad directo vinculado a un impacto manifiesto y que demanda una acción de carácter urgente, posterior a la ocurrencia del evento, orientadas a salvaguardar la vida y los servicios vitales.

Estas contrataciones se encuentran amparadas conforme lo dispuesto en el párrafo final del artículo 15 de la Ley Nacional de Emergencias N° 8488.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 168. Procedencia. Cuando una institución pública competente no cuente con los recursos necesarios y quede superada su capacidad presupuestaria, logística u operativa para atender un evento de emergencia, podrá solicitar a la CNE la contratación de primeros impactos.

La intervención tendrá como objeto salvaguardar la vida, los servicios vitales y las vías de comunicación afectadas, sin que se constituyan obras o mantenimiento de redes viales o mejoramiento de infraestructura; en este sentido se autoriza la contratación de bienes y servicios necesarios, como:

- a. Ayuda humanitaria.
- b. Habilitación de albergues.
- c. Materiales para la habilitación de servicios básicos.
- d. Productos alimenticios.
- e. Cobijas, espumas y camillas.
- f. Maquinaria para limpieza y atención prioritaria con un mínimo de 50 horas y hasta por un máximo de 300 horas máquina. La totalidad de horas máquina autorizadas no será acumulativa y deberá distribuirse entre toda la maquinaria contratada.

Artículo 169. Requisitos previos:

- a. Debe hacerse la solicitud de intervención de forma inmediata, mediante el formulario dispuesto en la página web de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias o bien a través del mecanismo que para tales efectos se establezca, lo cual deberá efectuarse dentro de las primeras 120 horas (5 días naturales) de ocurrido el evento.
- b. Informe de Situación del Comité Municipal de Emergencia que contenga el visto bueno de la Unidad de Operaciones de la CNE, donde se registre el daño y afectación para justificar el nexo de causalidad al evento generador e incluya el requerimiento conforme lo disponga el instrumento dispuesto para el informe de situación, en ausencia de este requisito no se tramitará la solicitud.
- c. Debe indicarse en la solicitud las calidades del profesional responsable por parte del solicitante y de la persona encargada de inspeccionar y controlar la contratación.
- d. Debe aportarse la documentación y prueba de respaldo como un anexo al formulario de solicitud.
- e. Debe aportarse certificación de que la institución no posee recursos propios (financieros, recurso humano, maquinaria y equipo, entre otros) para la intervención, que sustenten la limitación presupuestaria (incluir la consulta a otras instituciones sobre la disponibilidad para prestar colaboración).
- f. En caso de intervención en cauce, se debe gestionar el permiso para realizar obras menores en cauce ante la Dirección de Aguas del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE).
- g. En caso de requerirse extracción de materiales para la intervención deberá llenar el anexo de



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

solicitud para habilitar la fuente de extracción de materiales no metálicos amparados en el Artículo 28 del Reglamento de la Ley N°8488.

- h.** En caso de requerirse intervención en áreas o zonas de protección, deberá el requirente realizar las coordinaciones necesarias e informar sobre la intervención al Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC).
- i.** La contratación se tramitará en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda.

Artículo 170. Aprobación. La Unidad Técnica de la CNE, analizará la solicitud y documentos anexos a fin constatar el nexo de causalidad y validar o rechazar la intervención. En caso de aceptarse se tramitará la solicitud de contratación a través del Sistema Digital Unificado.

La Unidad técnica de la CNE realizará la revisión técnica de la maquinaria o insumo requerido, para determinar que sea apropiado (a) para la atención de la intervención.

La Unidad de Asesoría Legal verificará si las ofertas cumplen desde el punto de vista legal, verificando si se encuentran al día con:

- CCSS
- FODESAF
- Impuestos a las Personas Jurídicas
- Seguro de Riesgos de Trabajo -Artículo 202 del Código de Trabajo- y Terceros -cuando corresponda.
- Requisitos tributarios.
- Cualquier otro requerimiento legal establecido en el Pliego de Condiciones.

Artículo 171. Requisitos específicos para la contratación de maquinaria. Además de los requisitos del artículo anterior la unidad técnica realizará la revisión técnica de la solicitud para determinar cuál es la maquinaria apropiada para la atención de la intervención; en caso de duda, está facultada la Unidad Técnica para realizar una visita en sitio.

La Unidad de Asesoría Legal deberá revisar como parte de los requisitos legales el registro de propiedad de la maquinaria involucrada. En caso de tratarse de maquinaria alquilada o cedida, se exigirá la presentación de los contratos correspondientes.

En estas contrataciones se aplicarán las tarifas para alquiler de maquinaria contenidas en la “Tabla Denominada Costos Máximos Horario De Equipo y Maquinaria, Para la Atención de las Vías



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Nacionales” definidas mediante decreto por el Poder Ejecutivo incluido el uso del factor 0,83 de una hora, para efectuar el cálculo del reconocimiento económico.

Artículo 172. Plazo para realizar los estudios y solicitar subsanes El análisis de las ofertas deberá ser realizado de forma paralela por las Unidades competentes. Los informes con los resultados del análisis deberán ser presentados en el Sistema Digital Unificado en un plazo máximo de 24 horas naturales. De requerirse subsanes por parte de los oferentes se realizarán las intimaciones correspondientes mediante el Sistema Digital Unificado con un plazo máximo de cumplimiento de 06 horas.

Artículo 173. Adjudicación. El acto de adjudicación será emitido por la Dirección Ejecutiva deberá adjudicar en un plazo de 24 horas posteriores a la presentación de los informes señalados en el artículo anterior. La Dirección Ejecutiva podrá delegar temporalmente su facultad de adjudicar al titular de la Dirección de Gestión Administrativa de la CNE en aquellos casos en que la atención de la emergencia o el volumen de contrataciones lo amerite, en cuyo caso lo comunicará de previo y por escrito a la Proveeduría Institucional.

Artículo 174. Fase recursiva y contrato. Estas contrataciones carecen de fase recursiva. Una vez emitido el acto de adjudicación la Administración elaborará y comunicará el contrato en un plazo de 24 horas al oferente adjudicado. En caso de que surjan eventualidades, las mismas se tramitarán por la vía del reclamo administrativo y se regirá por las normas contenidas en el presente reglamento y la Ley General de la Administración Pública N° 6227.

CAPÍTULO IV: CONTRATACIONES POR EMERGENCIA DECLARADA

SECCIÓN I: CONTRATACIÓN PARA PRIMEROS IMPACTOS

Artículo 175. Concepto. Procedimiento abreviado de Contratación de bienes, servicios y maquinaria vigente durante la Fase de Respuesta de un evento declarado por el Poder Ejecutivo como Emergencia Nacional, de conformidad con el inciso a) de la Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo.

Se trata de la intervención ante un evento generador, que debe tener un nexo de causalidad directamente vinculado a un impacto manifiesto y que demanda una acción de carácter urgente, orientada a la prestación de ayuda humanitaria, salvaguardar la vida, los servicios vitales y las vías de comunicación afectadas, sin que se constituyan obras o mantenimiento de redes viales o mejoramiento de infraestructura; en este sentido se podrá autorizar la contratación bienes o servicios.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 176. Procedencia. Cuando una institución pública competente no cuente con los recursos necesarios y quede superada su capacidad presupuestaria, logística u operativa para atender un evento de emergencia, podrá solicitar a la CNE la contratación de primeros impactos.

La CNE en cumplimiento de sus funciones como rectora del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y coordinador de las emergencias nacionales podrá solicitar de oficio la tramitación de este tipo de contrataciones.

El objeto contractual lo determinará las necesidades técnicas y operativas requeridas para la atención de la emergencia en la fase de respuesta.

Artículo 177. Requisitos previos:

- a. Debe hacerse la solicitud de intervención de forma inmediata, mediante el formulario dispuesto en la página web de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias para esos efectos.
- b. Debe indicarse en la solicitud las calidades del profesional responsable por parte del solicitante y de la persona encargada de inspeccionar y controlar la contratación.
- c. Debe aportarse la documentación y prueba de respaldo como un anexo al formulario de solicitud (registro fotográfico, video, etc.).
- d. Debe aportarse certificación de que la institución no posee recursos propios para la intervención que sustenten la limitación presupuestaria.
- e. La contratación se tramitará en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda.

Artículo 178. Aprobación. La Unidad Técnica analizará la solicitud y documentos anexos a fin constatar el nexo de causalidad y validar o rechazar la intervención. En caso de aceptarse se tramitará la solicitud de contratación a través del Sistema Digital Unificado.

La Unidad de Asesoría Legal verificará si las ofertas cumplen desde el punto de vista legal, verificando si se encuentran al día con:

- CCSS
- FODESAF
- Impuestos a las Personas Jurídicas
- Seguro de Riesgos de Trabajo -Artículo 202 del Código de Trabajo- y Terceros -cuando corresponda.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- Cualquier otro requerimiento legal establecido en el Pliego de Condiciones.
- Requisitos tributarios.

Artículo 179. Requisitos específicos para la contratación de maquinaria. Además de los requisitos del artículo anterior la unidad técnica realizará la revisión técnica de la solicitud para determinar cuál es la maquinaria apropiada para la atención de la intervención; en caso de duda, está facultada la Unidad Técnica para realizar una visita en sitio.

La Unidad de Asesoría Legal deberá revisar como parte de los requisitos legales el registro de propiedad de la maquinaria involucrada. En caso de tratarse de maquinaria alquilada o cedida, se exigirá la presentación de los contratos correspondientes.

En estas contrataciones se aplicarán las tarifas para alquiler de maquinaria contenidas en la “Tabla Denominada Costos Máximos Horario De Equipo y Maquinaria, Para la Atención de las Vías Nacionales” definidas mediante decreto por el Poder Ejecutivo incluido el uso del factor 0,83 de una hora, para efectuar el cálculo del reconocimiento económico.

Artículo 180. Plazo para realizar los estudios y solicitar subsanes. El análisis de las ofertas deberá ser realizado de forma paralela por las Unidades competentes. Los informes con los resultados del análisis deberán ser presentados en el Sistema Digital Unificado en un plazo máximo de 24 horas naturales. De requerirse subsanes por parte de los oferentes se realizarán las intimaciones correspondientes mediante el Sistema Digital Unificado con un plazo máximo de cumplimiento de 06 horas.

Artículo 181. Adjudicación, El acto de adjudicación será emitido por la Dirección Ejecutiva deberá adjudicar en un plazo de 24 horas posteriores a la presentación de los informes señalados en el artículo anterior. La Dirección Ejecutiva podrá delegar temporalmente su facultad de adjudicar al titular de la Dirección de Gestión Administrativa de la CNE en aquellos casos en que la atención de la emergencia o el volumen de contrataciones lo amerite, en cuyo caso lo comunicará de previo y por escrito a la Proveeduría Institucional.

Artículo 182. Fase recursiva y contrato. Estas contrataciones carecen de fase recursiva. Una vez emitido el acto de adjudicación la Administración elaborará y comunicará el contrato en un plazo de 24 horas al oferente adjudicado. En caso de que surjan eventualidades, las mismas se tramitarán por la vía del reclamo administrativo y se registrará por las normas contenidas en el presente reglamento y la Ley General de la Administración Pública N° 6227.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

SECCIÓN II: CONTRATACIÓN POR EXTREMAS URGENCIAS

Artículo 183. Concepto. Tipo de contratación que puede realizarse una vez declarada la emergencia nacional, pero sin que se haya aprobado el Plan General de la Emergencia.

Queda facultada la CNE para que tome decisiones de extrema urgencia cuando se trate de salvaguardar la vida de las personas o de los bienes que se encuentran en situaciones de peligro excepcional. En tales casos, de inmediato deberá rendirse un informe detallado a la Dirección Ejecutiva, sobre las acciones emprendidas excepcionalmente para tales propósitos y los recursos humanos y materiales requeridos para esos fines.

Toda Institución o Entidad que requiera este tipo de trámite, deberá asegurarse, previo a la solicitud, que el bien, objeto o servicio se encuentra accesible en el territorio nacional y que forma parte del catálogo de el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda.

De no encontrarse el bien, objeto o servicio inscrito en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda, deberá la Institución o Entidad requirente, solicitar al proveedor su inscripción, de lo contrario, el trámite no se podrá llevar a cabo mediante este mecanismo excepcional.

Artículo 184. Solicitud de Extrema Urgencia. La institución o entidad, así como las Unidades de la CNE requirentes, deberán solicitar a la Proveeduría Institucional el trámite, para lo cual deberán presentar un Plan de Inversión, según se dispondrá en el procedimiento para este efecto y que deberá ser publicado en la página Web de la CNE.

Artículo 185. Solicitud de Criterio Legal. Para que la Unidad solicitante del trámite pueda presentar el Plan de Inversión a la Dirección Ejecutiva, deberá solicitar un criterio legal de procedencia del trámite a la Unidad de Asesoría Legal, para lo cual remitirá el Plan de Inversión con la reserva presupuestaria necesaria para la contratación; este último documento será emitido por la Dirección de Gestión Administrativa.

El profesional responsable de la UAL verificará la legalidad del trámite, emitirá el criterio legal favorable cuando así corresponda y elaborará proyecto de resolución para firma del Director(a) Ejecutivo(a) o la Presidencia Institucional. Caso contrario, devolverá el trámite a la Unidad solicitante sin gestionar para la modificación o subsane correspondiente, o, en el peor de los casos, con el rechazo a la gestión por ser improcedente.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 186. Resolución para Trámite de Contratación por Extrema Urgencia. Una vez verificado que el trámite de Plan de Inversión cuenta con criterio legal favorable, la persona que ocupe el cargo de Director(a) Ejecutivo(a) o Presidencia Institucional de la CNE emitirá la resolución aprobando el trámite.

Artículo 187. Trámite de la Contratación de Extrema Urgencia. La Unidad solicitante del trámite gestionará en el sistema digital unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, para lo cual deberá elaborar los requerimientos técnicos de la contratación y adjuntar la siguiente información:

- Decisión inicial firmada por la Jefatura de la Unidad solicitante.
- Términos de referencia según formato establecido.
- Plan de Inversión.
- Reserva presupuestaria.
- Respaldos que le permitieron elaborar la solicitud de trámite, Plan de Inversión y los requerimientos técnicos.
- Criterio legal.
- Resolución de autorización del trámite.

Artículo 188. Modalidad de entrega según demanda en Extremas Urgencias: En caso debidamente justificado, podrá la UGPR o la UGO solicitar adquisiciones de suministros, objetos, bienes o servicios bajo esta modalidad, para lo cual la contratación tendrá una vigencia máxima de tres meses.

Artículo 189. Plazo para Recepción de Ofertas. Por tratarse de un procedimiento excepcional, cuyo trámite es urgente y necesario, se establece un plazo mínimo de un día hábil y un plazo máximo para recepción de ofertas de cinco días hábiles.

Artículo 190. Estudios Legal y Técnico. Para este tipo de contratación se ha dispuesto la elaboración de Estudios Legal y Técnico de forma paralela:

a. Estudio Legal: Verificación de aspectos legales de la contratación:

- Declaraciones Juradas: Impuestos, Prohibiciones e Inhabilitación.
- CCSS
- FODESAF
- Impuesto a las Personas Jurídicas
- Seguros: Riesgos de Trabajo según el Artículo 202 del Código de Trabajo, Responsabilidad Civil, cuando se requiera
- Verificación de situación tributaria



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- Certificaciones: cuando se hayan solicitado
- Los que se estipulen en el Pliego de Condiciones.
- Título de propiedad (cuando corresponda).
- Cualquier otro requerimiento legal solicitado en el Pliego de Condiciones.

b. Estudio Técnico: Verificación de los requisitos técnicos establecidos en el pliego de condiciones de todas las ofertas presentadas, que deberá estar contenido en un cuadro comparativo.

Para cada estudio, las Unidades antes mencionadas cuentan con dos días hábiles para su análisis y emisión y, en caso de subsane se cuenta con tres horas para la solicitud y cumplimiento del subsane; salvo en casos excepcionales, para lo cual el oferente deberá demostrar la imposibilidad material de poder cumplir. La Unidad encargada del estudio, valorará otorgar un plazo mayor basados en criterios de razonabilidad y proporcionalidad y celeridad y economía procesal. El plazo final, no podrá ser mayor a veinticuatro horas, ya que se estaría perdiendo la esencia o naturaleza de urgencia del trámite.

Artículo 191. Comité de Adjudicaciones. Corresponde al Comité de Adjudicaciones la verificación de los estudios para determinar el cumplimiento de las ofertas y remitirá la recomendación de adjudicación de la oferta que posea el mayor puntaje a la Dirección Ejecutiva o la Presidencia de la CNE para su respectiva adjudicación.

Artículo 192. Adjudicación. Será competente para adjudicar la contratación el Órgano que emitió la resolución para autorizar el trámite de extrema urgencia. El acto de adjudicación deberá ser emitido por el Órgano Competente en un plazo no mayor de dos días hábiles posteriores a la recomendación del Comité de Adjudicaciones La Dirección Ejecutiva o la Presidencia de la CNE podrán apartarse de la recomendación emitida por el Comité de Recomendaciones; sin embargo, deberá justificar tanto técnica como legalmente su decisión.

El acto de adjudicación deberá ser comunicado en un plazo de 24 horas posteriores a su emisión.

Artículo 193. Fase recursiva y contrato. Estas contrataciones carecen de fase recursiva. Una vez comunicado el acto de adjudicación la Administración elaborará y comunicará el contrato en un plazo de 24 horas al oferente adjudicado. En caso de que surjan eventualidades, las mismas se tramitarán por la vía del reclamo administrativo y se regirá por las normas contenidas en el presente reglamento y la Ley General de la Administración Pública N° 6227.

Artículo 194. Informe Final de Ejecución. Concluida la contratación, la Unidad solicitante deberá rendir un informe final a la Dirección Ejecutiva, donde se indique la recepción a entera satisfacción del



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

objeto contractual que, en la medida de lo posible deberá contener registro fotográfico que respalde la información y documento que confirme el pago al contratista, todo de lo cual debe constar en el expediente electrónico.

SECCIÓN III: CONTRATACIÓN POR EMERGENCIAS

Artículo 195. Concepto. Contrataciones que están estrictamente relacionadas con la fase de reconstrucción de una emergencia nacional declarada por el Poder Ejecutivo. El objeto contractual debe contar con el nexo de causalidad debidamente reflejado en el Plan General de la Emergencia, y deberá tramitarse de previo la aprobación de un Plan de Inversión por la Junta Directiva de la CNE que autorice la asignación de recursos para el proceso de contratación y establezca los términos de referencia requeridos.

Artículo 196. Procedimiento para la Contratación por Emergencia. El procedimiento para inicio del trámite de Contratación por Emergencia es el siguiente:

Inicio: El funcionario responsable del trámite de la Unidad solicitante deberá iniciar el trámite de contratación en el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda, para lo cual, deberá adjuntar la siguiente información de respaldo:

- Solicitud de trámite, con indicación del funcionario responsable a cargo de la fiscalización por parte de la Unidad de Gestión de Procesos de Reconstrucción.
- Certificación de Acuerdo de Junta Directiva con la aprobación del Plan de Inversión, que incluya todos los antecedentes que respaldan el Acuerdo:
- Plan de Inversión de la Unidad Ejecutora.
- Oficio de la UGPR analizando el plan de inversión.
- Constancia de legalidad.
- Solicitud de bienes, servicios y mercancías.
- Reserva presupuestaria definitiva.
- Requerimientos técnicos, con indicación de requisitos de admisibilidad y sistema de evaluación.

Estados Financieros: Cuando el presupuesto destinado a la contratación supere el mínimo establecido por la Contraloría General de la República para la licitación mayor según el objeto contractual, la Proveeduría deberá solicitar estados financieros auditados al período anterior del año de la contratación, de igual forma, lo solicitará cuando considere que la obra aun siendo de un monto menor requiera el respaldo financiero de la empresa para garantizar la consecución del fin propuesto.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Desglose de Tributos: En caso de que en el Pliego de Condiciones se solicite un desglose de los tributos que afectan la propuesta y ésta no lo indica, se presume que el monto total cotizado los contempla, incluyendo tasas, sobretasas, aranceles de importación y demás impuestos del mercado local.

Desglose de la Estructura del Precio: Toda oferta deberá presentar el desglose de la estructura del precio, según se indique en el pliego de condiciones.

Visita Pre-Oferta o Visita en Sitio: El funcionario responsable del trámite de la Unidad solicitante deberá indicar fecha y hora de la visita preoferta o visita en sitio *-de requerirse-*.

Garantía de Cumplimiento: Se solicitará obligatoriamente garantía de cumplimiento a todas aquellas contrataciones cuyo monto del presupuesto esté dentro del umbral de la contratación reducida del régimen ordinario y será de un 5%; para las contrataciones cuyo monto se encuentre dentro del umbral de la licitación reducida y por debajo del límite inferior de la licitación menor del régimen ordinario, y se les solicitará una garantía del 8%. Para las contrataciones que superen el límite inferior del umbral de una licitación mayor del régimen ordinario, se requerirá el aporte de la garantía de cumplimiento del 10%.

Recepción de Ofertas: Se deberá coordinar con la Proveeduría Institucional para la fijación de fecha y hora para la recepción de ofertas.

Invitación al Trámite: La invitación al trámite se realizará mediante el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda.

Para toda contratación por emergencia, se establecerá de oficio en el Pliego de Condiciones la posibilidad de mejora de precios de la oferta que obtenga el mayor puntaje y cuyo monto ofertado sea superior al monto reservado por la CNE. Este requisito se establece en caso de que se considere necesario solicitar una modificación presupuestaria a la Junta Directiva, por lo que la Unidad solicitante deberá requerir a la Proveeduría Institucional que gestione con el oferente la mejora del precio, esto de previo a enviar el trámite a la Junta Directiva.

Póliza: En el caso de obra pública se requiere la póliza de responsabilidad civil cuya cobertura será determinada en el Pliego de Condiciones.

Artículo 197. Ofertas. Las ofertas sólo podrán ser presentadas en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda y cuyo precio deberá ser cierto y definitivo, sujeto a las condiciones establecidas en el Pliego de Condiciones o pliego de condiciones y sin perjuicio de eventuales reajustes o revisiones.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Las ofertas podrán cotizarse en cualquier moneda. En caso de recibir propuestas en distintas monedas, la CNE las convertirá a una misma moneda, para efectos de comparación, aplicando el tipo de cambio de referencia para la venta de esta calculado por el Banco Central de Costa Rica, vigente al momento de la apertura.

Artículo 198. Solicitud de aclaraciones y modificaciones al Pliego de Condiciones: La Unidad Técnica competente, tendrá a cargo las solicitudes de aclaraciones, las cuales deberán estar resueltas en el Sistema Digital Unificado.

Las modificaciones al Pliego de Condiciones estarán a cargo de la Proveeduría Institucional, y deberán publicarse en el Sistema Digital Unificado al menos 24 horas antes de la apertura de las ofertas.

El plazo para presentar las aclaraciones será de 02 días hábiles contados a partir de la publicación del Pliego de Condiciones. En caso de que exista visita preoferta, se extenderá dicho plazo en 01 día hábil adicional.

Para el caso de las modificaciones Pliego de Condiciones, procederá el recurso de objeción, el cual se interpondrá en un plazo de 02 días hábiles contados a partir de la publicación del Pliego de Condiciones.

En caso de que la Unidad solicitante del trámite considere que, aclaraciones o modificaciones se requiere de un plazo mayor, podrá solicitar a la Proveeduría Institucional la ampliación del plazo para recepción de ofertas; no obstante, la solicitud deberá enviarla al menos 24 horas antes de la apertura de las ofertas. Vencido este plazo no proceden recursos, solicitudes de modificaciones ni aclaraciones al Pliego de Condiciones.

Si la Unidad técnica no realiza la solicitud de ampliación de plazo de aperturas de ofertas antes de las veinticuatro horas previas a la misma, queda facultada la Proveeduría Institucional de oficio para suspender o prorrogar el plazo.

Artículo 199. Apertura de Ofertas. El acta de apertura de ofertas es la que se realiza en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, según fecha y hora indicadas.

Artículo 200. Remisión del Expediente para los Diferentes Estudios. El funcionario analista de Proveeduría responsable del expediente de contratación por emergencia, deberá remitir el trámite de manera **paralela** independientemente de su orden:

- a. **Unidad de Recursos Financieros:** Cuando por monto u obra se requiera estudio financiero de las ofertas, el analista de la Proveeduría Institucional deberá remitir el trámite mediante el Sistema



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda. En caso de ofertas consorciales, el acuerdo consorcial deberá indicar el porcentaje de participación de los socios, de no indicarse, se realizará análisis de los estados financieros de las empresas socias, otorgándose un puntaje independiente por cada una de ellas; bastará con que una de las empresas sea admisible desde el punto de vista financiero. Si una o varias ofertas no son admisibles desde el punto de vista financiero, así se deberá indicar en el estudio.

- b. Unidad de Asesoría Legal:** Será responsabilidad de la Unidad de Asesoría Legal el análisis de los requisitos legales que deban ser cumplidos por los oferentes, en caso de que la Unidad solicitante estipule requisitos de admisibilidad, deberá verificar su aportación; no obstante, no es responsable del análisis de fondo de cada requisito aportado, por cuanto, sólo la Unidad requirente conoce el valor o importancia de lo solicitado, por ende, será responsabilidad de la Unidad Técnica analizar la documentación requerida, ya sea por requisito de admisibilidad o requisitos técnicos. Es obligación del profesional a cargo del estudio legal, dejar constancia de su verificación, para lo cual la Unidad deberá contar con un formato estándar que permita contener los elementos legales valorados.
- c. Unidad Solicitante del Trámite:** Responsable del levantamiento de requerimientos para la elaboración del Pliego de Condiciones, incluido el sistema de evaluación. En caso de que solicite requisitos de admisibilidad, será responsable de su verificación y análisis. Deberá estudiar las ofertas según el sistema de evaluación propuesto, no podrá calificar las ofertas con requisitos fuera de los estipulados en el sistema de evaluación de ofertas aprobado por ellos mismos en el Pliego de Condiciones.

Artículo 201. Plazo para realizar los estudios y solicitar subsanes. Las Unidades involucradas en la elaboración de los diferentes estudios podrán solicitar subsanes de ofertas siempre y cuando ello no implique una ventaja indebida para los demás participantes, para lo cual contarán con dos días hábiles para análisis de ofertas y en caso de subsanes, contarán con tres días hábiles adicionales.

El plazo para la presentación de los subsanes no podrá ser inferior de 24 horas ni superior a 02 días hábiles, salvo que el oferente solicite en el Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda, y demuestre la imposibilidad material de cumplir en dicho plazo lo requerido por la Unidad verificadora; ésta valorará otorgar un plazo mayor para poder elaborar el Estudio que le compete.

Artículo 202. Recomendación de Proveeduría. Una vez realizados los estudios de la contratación, el analista de Proveeduría remitirá en un plazo no mayor de tres días hábiles su recomendación por medio del Sistema Digital Unificado autorizado por el Ministerio de Hacienda para conocimiento del Comité de Adjudicaciones para lo que corresponda.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 203. Comité de adjudicaciones. El Comité De Adjudicaciones deberá sesionar semanalmente para conocer las recomendaciones de adjudicación. El Comité verificará los estudios para determinar el cumplimiento de las ofertas y remitirá la recomendación de adjudicación de la oferta que posea el mayor puntaje a la Presidencia de la CNE para su respectiva adjudicación.

Artículo 204. Adjudicación. Recibida la comunicación de la recomendación del Comité de Adjudicaciones, la Presidencia de la CNE deberá adjudicar la contratación en un plazo no mayor de tres días hábiles. El Órgano Competente para adjudicar tendrá la facultad de apartarse del criterio del Comité mediante acto fundado.

Artículo 205. Comunicación del Acto de Adjudicación. Una vez adjudicado el concurso, la Unidad de Proveeduría Institucional de la CNE procederá con la comunicación del acto de adjudicación, mediante el Sistema Digital Unificado habilitado por el Ministerio de Hacienda, con indicación del plazo recursivo.

Artículo 206. Orden de Compra. Documento informativo de carácter presupuestario que resume las condiciones del contrato y que contendrá información relevante de la contratación: nombre del proveedor, cédula, descripción sucinta del objeto, obra, bien o servicio a contratar, cantidad adjudicada, precio unitario y precio total, plazo de ejecución y cualquier otra información que se considere oportuna.

Su emisión se llevará a cabo de la siguiente manera:

- **Elaboración:** Analista de Proveeduría
- **Revisión y firma definitiva:** Proveedor Institucional

En caso de ausencia de alguna de las partes, el superior inmediato se avocará la firma, no pudiendo firmar dos veces una misma persona.

Artículo 207. Recepción del Proyecto. Se entenderá como el recibo material de la obra, bienes o servicios en el lugar estipulado en el Pliego de Condiciones.

Artículo 208. Recibo de la obra. Para el recibo de la obra se contemplarán los siguientes escenarios:

a. Recepción Provisional.

Una vez concluida la obra, el contratista avisará a la CNE para que establezca fecha y hora para la recepción. La CNE dispondrá de quince días hábiles para fijar esta fecha, salvo disposición en contrario del Pliego de Condiciones.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

De esta recepción, que tendrá el carácter de provisional, se levantará un acta que suscribirán el funcionario representante de la CNE y el contratista, en donde se consignarán todas las circunstancias pertinentes en orden al estado de la obra, si el recibo es a plena satisfacción de la CNE, si se hace bajo protesta o si dada la gravedad y trascendencia del incumplimiento, la obra no se acepta en ese momento. Se entenderá posible la recepción provisional siempre y cuando las obras se encuentren en un nivel aceptable de finalización, faltando solamente pequeños detalles de acabado o la corrección de defectos menores, que deberán consignarse en el acta, para que la obra quede totalmente ajustada a los planos y especificaciones del proyecto, incluyendo las modificaciones aprobadas.

La recepción provisional podrá darse sin condicionamiento alguno o bien bajo protesta, en cuyo caso, la CNE indicará al contratista por escrito, con el mayor detalle posible los aspectos a corregir y el plazo en que deberá hacerlo, el cual no podrá exceder de la mitad del plazo de ejecución original.

Una vez concluida la recepción provisional, la CNE dentro del mes siguiente o dentro del plazo estipulado en el Pliego de Condiciones, procederá a revisar los bienes y servicios recibidos y a realizar cualquier prueba o análisis necesarios, requiriendo el aval técnico de sus unidades internas o incluso de asesoría externa. En caso de advertir problemas con el objeto, la CNE lo comunicará de inmediato al contratista, con el fin de que éste adopte las medidas necesarias para su corrección, dentro del plazo indicado en el párrafo anterior, asimilándose la situación a una recepción provisional bajo protesta. Tratándose de incumplimientos graves la CNE podrá iniciar el procedimiento de resolución contractual, si así lo estima pertinente, sin necesidad de conceder un plazo adicional para corregir defectos.

Vencido el plazo para corregir defectos, sin que éstos hayan sido atendidos a satisfacción, la CNE decidirá de frente a su gravedad y al interés público si solo ejecuta la garantía de cumplimiento o si también inicia el respectivo procedimiento de resolución contractual. Si los daños sufridos exceden el monto de la garantía, la entidad adoptará las medidas administrativas y judiciales pertinentes para su plena indemnización.

b. Recepción Definitiva.

La recepción definitiva del objeto será extendida dentro del mes siguiente a la recepción provisional o dentro del plazo establecido en el Pliego de Condiciones o bien, vencido el plazo para corregir defectos. La CNE solo podrá recibir definitivamente la obra, después de contar con los estudios técnicos que acrediten el cumplimiento de los términos de la contratación, sin perjuicio de las responsabilidades correspondientes a las partes en general y en particular las que se originen en vicios ocultos de la obra.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Cuando surgiere discrepancia entre la CNE y el contratista sobre el cumplimiento de los términos contractuales o sobre las condiciones de la obra, la CNE podrá recibirla bajo protesta, y así se consignará en el acta respectiva. La discrepancia podrá resolverse en los términos que lo determine el Pliego de Condiciones o mediante arbitraje, de conformidad con las regulaciones legales y los instrumentos de derecho internacional vigentes, sin perjuicio de las acciones legales que procedan, entre ellas la ejecución de la garantía de cumplimiento en sede administrativa, previa audiencia al interesado.

Para ello se levantará un acta en que quede constancia clara de la forma en que se ejecutó el contrato, indicando al menos, tiempo de ejecución y las prórrogas concedidas, cuando fuera pertinente, forma en que se cumplieron las obligaciones, garantías ejecutadas o penalidades impuestas, ajuste a las muestras aportadas.

En caso de objetos y servicios muy simples y a criterio de la CNE, la recepción provisional podrá coincidir con la recepción definitiva y así se hará constar en la respectiva acta.

La recepción definitiva de la obra no exime de responsabilidad al contratista por incumplimientos o vicios ocultos de la obra si los bienes y servicios presentan alguna inconformidad con lo establecido en el contrato.

Artículo 209. Rechazo del objeto. En caso de incumplimientos graves y evidentes, la CNE podrá rechazar el objeto en el mismo acto previsto para su recepción provisional y disponer el procedimiento de resolución contractual. Cuando el objeto esté compuesto por líneas independientes entre sí, la entidad podrá recibir provisionalmente unas y rechazar otras.

Como alternativa, la CNE podrá conceder al contratista un nuevo plazo para que corrija el incumplimiento, el cual no podrá exceder de la mitad del plazo de ejecución original y no impedirá el cobro de multas. Vencido ese plazo sin que el contratista cumpla a satisfacción, la CNE valorará ejecutar la garantía de cumplimiento o también iniciar el procedimiento de resolución contractual.

Artículo 210. Recibo de objetos actualizados. El contratista está obligado a entregar a la CNE bienes y servicios en las mejores condiciones y actualizados, conforme las siguientes reglas:

- a. Que se trate de objetos de igual naturaleza y funcionalidad, con condiciones similares de instalación y mantenimiento.
- b. Que el cambio constituya una mejora para la CNE, de frente a sus necesidades.
- c. Que no se trate de actualizaciones que se encuentren en fase de investigación o que no hayan sido lo suficientemente probadas o carezcan de los respaldos pedidos en el Pliego de Condiciones.
- d. Que no se incremente el precio adjudicado.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- e. Que las condiciones restantes se mantengan inalteradas.

En el caso de adquisición de tecnología, el contratista está obligado a entregar objetos actualizados, cuando el Pliego de Condiciones así lo haya dispuesto y sin perjuicio del cumplimiento de las anteriores condiciones. La última actualización se entenderá, entre otras cosas, como que el bien esté en línea de producción al momento de la entrega, o como la última versión del fabricante, cuando el objeto admita actualizaciones de esa naturaleza y ésta haya sido conocida en el mercado al menos un mes antes de la entrega de la orden de inicio. Para estos efectos, la entidad podrá pedir al contratista que respalde el ofrecimiento con certificación emitida directamente por el fabricante.

La mejora deberá primero informarse por escrito, explicando en detalle en qué consiste el cambio, de ser necesario a partir de literatura técnica y cualesquiera otros elementos que resulten pertinentes. La CNE contará con diez días hábiles para resolver motivadamente la gestión, aceptando o rechazando el cambio propuesto, lapso que suspenderá el plazo de entrega. En caso de que se acepte la mejora la CNE, a petición del contratista, podrá prorrogar de manera justificada el plazo de entrega, que no podrá exceder el plazo original.

Artículo 211. Prórroga del plazo. A solicitud del contratista, la CNE, podrá autorizar prórrogas al plazo de ejecución del contrato cuando existan demoras ocasionadas por ella misma o causas ajenas al contratista.

El contratista solicitará la prórroga dentro de los diez días hábiles siguientes al conocimiento del hecho que provoca la extensión del plazo y la CNE contará con igual plazo para resolver si procede o no. Si la solicitud se hace fuera de plazo, pero estando aún el contrato en ejecución, la CNE podrá autorizar la prórroga, en caso de estar debidamente sustentada, siempre que esté vigente el plazo contractual.

Artículo 212. Suspensión del plazo. La CNE, de oficio o a petición del contratista, podrá suspender el plazo del contrato por motivos de fuerza mayor o caso fortuito, debidamente acreditados en el expediente, mediante acto motivado, en el cual se estipulará a cargo de quien corren las medidas de mantenimiento de lo hecho hasta ese momento.

Artículo 213. Modificación unilateral del contrato. La CNE podrá modificar unilateralmente sus contratos tan pronto éstos se perfeccionen, aún antes de iniciar su ejecución y durante ésta, bajo las siguientes reglas:

- a. Que la modificación, aumento o disminución del objeto, no le cambie su naturaleza, ni tampoco le impida cumplir con su funcionalidad o fin inicialmente propuesto.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

- b. Que en caso de aumento se trate de bienes o servicios similares.
- c. Que no exceda el 50% del monto del contrato original, incluyendo reajustes o revisiones, según corresponda. (Elevar porcentajes de modificación en general hasta un 100% del costo económico en casos calificados. (0-50%) sobre contrato aprobados por el presidente de la CNE, superiores al 50% la Junta Directiva de la CNE. Las modificaciones contractuales al contrato pueden ser tanto cualitativas como cuantitativas. Cualitativas en relación con el objeto, plazo de entrega o de inicio así como otras condiciones originalmente pactadas. Cuantitativas cuando van referidas tanto a aumentos o ampliaciones como disminuciones.
- d. Asimismo, las modificaciones pueden darse durante la ejecución contractual (modificación unilateral) o bien una vez ejecutado el contrato.)
- e. Que se trate de causas imprevisibles al momento de iniciar el procedimiento, sea que la entidad no pudo conocerlas pese a haber adoptado las medidas técnicas y de planificación mínimas cuando definió el objeto.
- f. Que sea la mejor forma de satisfacer el interés público.
- g. Que la suma de la contratación original, incluyendo reajustes o revisiones de precio, y el incremento adicional no superen el límite previsto para el tipo de procedimiento tramitado.

En contratos de prestación continua se podrá modificar tanto el objeto como el plazo. En este último supuesto el 100% aplicará sobre el plazo originalmente contratado, sin contemplar las prórrogas esto para casos calificados.

Cuando el objeto esté compuesto por líneas independientes, el 50% se calculará sobre cada una de ellas y no sobre el monto general del contrato.

El incremento o disminución en la remuneración se calculará en forma proporcional a las condiciones establecidas en el contrato original. En caso de disminución, el contratista tendrá derecho a que se le reconozcan los gastos en que haya incurrido para atender la ejecución total del contrato.

En caso de contratos de obra, podrán ser objeto de incremento solo aspectos que no sean susceptibles de una contratación independiente sin alterar, perjudicar o entorpecer la uniformidad, la secuencia, la coordinación y otros intereses igualmente importantes.

Artículo 214. Disminución del Objeto Contractual. En caso de disminución del objeto contractual, el contratista tendrá derecho a que se le reconozcan los gastos en que haya incurrido para atender la ejecución total del contrato, mediante reclamo administrativo, siempre y cuando aporte la prueba suficiente y pertinente.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

Artículo 215. Del contrato. El contrato se regirá por las normas establecidas en el Capítulo X del presente reglamento.

Artículo 216. Arbitraje. Cuando las partes así lo pacten, las controversias patrimoniales disponibles derivadas de sus contratos administrativos podrán ser resueltas por la vía arbitral, de conformidad con las regulaciones legales existentes. El arbitraje se entenderá de Derecho, sin que pueda comprometerse el ejercicio de potestades de imperio ni el ejercicio de deberes públicos. El idioma del arbitraje será el español.

Artículo 217. Recursos. En este tipo de contratación cabe el recurso de objeción al Pliego de Condiciones, el recurso de revocatoria contra el acto de adjudicación, y recurso de revocatoria contra el acto de readjudicación únicamente sobre los hechos que versen sobre la nueva adjudicación, según las normas contenidas en este reglamento.

TITULO IV: DISPOSICIONES FINALES

Artículo 218. Los procedimientos de contratación por el régimen de excepción y contratos iniciados, antes de la vigencia de este reglamento, se concluirán conforme a las disposiciones y reglamento vigentes en el momento de adoptarse la decisión inicial del concurso; por lo que continuarán su trámite conforme a esas disposiciones.

Artículo 219. Controles. Ninguna disposición del presente Reglamento podrá interpretarse en forma alguna que limite las facultades de fiscalización superior de la Hacienda Pública, que constitucional y legalmente competen a la Contraloría General de la República.

Artículo 220. Derogatorias. El presente reglamento deroga: el Reglamento para las Contrataciones por el Régimen de excepción y Funcionamiento de la Proveeduría Institucional de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias, adoptado mediante acuerdo de Junta Directiva N° 185-09-2020, de la Sesión Extraordinaria N° 18-09-2020 del 23 de setiembre 2020 y publicado en el Alcance N° 264 a la Gaceta N° 242 del 02 de octubre de 2020 y sus reformas; Reglamento para la Determinación y Cobro de Multas y Cláusulas Penales de Conformidad Con El Voto 2013-6639, emitido por La Sala Constitucional de La Corte Suprema De Justicia, acuerdo de Junta Directiva N° 471-10-2013, Sesión Extraordinaria N° 13-10-2013, celebrada el día el miércoles 09 de agosto de 2013, publicado en la Gaceta N° 234 del 04 de diciembre del 2013.

Artículo 221. Vigencia. El presente Reglamento rige a partir de su publicación.



CNE-JD-CA-193-2023
07 de diciembre de 2023

2. La Junta Directiva de la CNE instruye a la Dirección Ejecutiva en conjunto con la Unidad de Asesoría Legal para que se proceda con la publicación en el Diario Oficial La Gaceta y con todos los trámites administrativos necesarios para la implementación.

ACUERDO APROBADO UNÁNIME FIRME

Atentamente,

Milena Mora Lammas
Junta Directiva CNE.

cc.Archivo